



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM  
NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, studeni 2017.

# SADRŽAJ

stranica

---

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM	6
Planski dokumenti	10
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	17
Informacijski sustav i evidencije	36
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	41
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM	44
OČITOVANJE ŽUPANIJE	45
Prilog 1: Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području Zadarske županije koncem 2016., koje je dala Županija	46
Prilog 2: Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru na području Zadarske županije koncem 2016., koje je dala Županija	52



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Zadar

---

KLASA: 041-01/16-10/58  
URBROJ: 613-15-17-7

Zadar, 15. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI  
UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM  
NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Zadarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 23. studenoga 2016. do 15. studenoga 2017.

## **PREDMET I CILJEVI REVIZIJE**

Predmet revizije je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije, koje je u nadležnosti Županije. Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Županije, kao jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obavljaju izvanredno upravljanje pomorskim dobrom na svom području, koje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra uslijed izvanrednih događaja te predlaganja utvrđivanja granica pomorskog dobra. Također, županije odlučuju o koncesijama za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju, kao i o koncesijama za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte županijskog značaja.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti Županije u vezi s održavanjem, unaprjeđenjem i zaštitom pomorskog dobra, davanjem koncesija i naplatom prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru, vođenjem evidencija o korištenju i upotrebi pomorskog dobra te obavljanjem nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra od 2014. do 2016.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova i unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar
- provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru
- provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru
- provjeriti pravilnost obračuna naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru
- provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji na pomorskom dobru te zaštita pomorskog dobra).

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije, analizirana je zakonska regulativa, podaci iz Prostornog plana Županije o lokacijama predviđenim za korištenje i upotrebu pomorskog dobra, podaci iz akata o upravljanju pomorskim dobrom objavljenih u službenom glasilu Županije, podaci iz Registra koncesija na pomorskom dobru na području Županije, koji vodi Ministarstvo financija, podaci iz sudskog i obrtnog registra o koncesionarima, podaci sa stručnog portala Hrvatsko pomorsko dobro te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji uređuju upravljanje pomorskim dobrom, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci i provjerena dokumentacija (planovi, rješenja, odluke, ugovori) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom
- provjereno je prikupljanje podataka i vođenje propisanih evidencija
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Županije u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Jesu li doneseni planovi (godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom te godišnji i trogodišnji plan davanja koncesija) u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te jesu li usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom?
- Jesu li utvrđene granice pomorskog dobra i je li pomorsko dobro upisano u zemljišne knjige i katastar?
- Daju li se koncesije za korištenje i upotrebu pomorskog dobra u skladu s planovima i propisima, jesu li naknade za koncesije obračunavane u skladu s propisima te poduzimaju li se mjere naplate prihoda?
- Je li uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vodi li se upisnik koncesija, jesu li ustrojene ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru te osiguravaju li spomenute evidencije vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava?
- Provodi li se učinkovit nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra)?

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su doneseni odgovarajući planovi u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom te usklađeni s prostorno-planskom dokumentacijom, ako su utvrđene granice pomorskog dobra i pomorsko dobro evidentirano u zemljišnim knjigama i katastru, ako je davanje koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračun i naplata naknade za koncesije u skladu s propisima, ako je uspostavljen informacijski sustav u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, ako se vodi upisnik koncesija, ako su ustrojene ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru koje osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te ako se provodi odgovarajući nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji te zaštita pomorskog dobra).

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje pomorskim dobrom.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje pomorskim dobrom te su potrebna poboljšanja kod donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija, naplate prihoda, vođenja evidencija i provedbe nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra.

Upravljanje pomorskim dobrom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti takve prirode da su nužna znatna poboljšanja s ciljem donošenja planova u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, utvrđivanja granica pomorskog dobra i njegovog evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru, davanja koncesija za korištenje i upotrebu pomorskog dobra te obračuna i naplate naknada za koncesije u skladu s propisima, uspostavljanja informacijskog sustava u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, vođenja upisnika koncesija, ustrojavanja ažurne i cjelovite evidencije o koncesijama na pomorskom dobru radi osiguravanja vjerodostojnih podataka za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava te provedbe odgovarajućeg nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra (izvršavanje ugovora o koncesiji i zaštita pomorskog dobra).

U nastavku se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom u nadležnosti Županije, prema područjima revizije.

## Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom

Područja revizije	Kriteriji
Planski dokumenti	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ donesen je godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom i dostavljen ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva</li> <li>○ doneseni su godišnji i srednjoročni (trogodišnji) planovi davanja koncesija i dostavljeni Ministarstvu financija</li> <li>○ planski dokumenti su usklađeni s prostornim planom Županije</li> </ul>
Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ zaposlen je dovoljan broj zaposlenika na poslovima iz područja upravljanja pomorskim dobrom</li> <li>○ osigurana je odgovarajuća tehnička podrška (računala, programi i baze podataka) za učinkovito obavljanje poslova iz područja upravljanja pomorskim dobrom</li> <li>○ granice pomorskog dobra utvrđuju se na propisani način te se pomorsko dobro upisuje u zemljišne knjige i katastar</li> <li>○ postupci davanja koncesija započinju nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama</li> <li>○ po zaprimanju pisma inicijative za davanje koncesije na pomorskom dobru obavljaju se propisane provjere u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru</li> <li>○ pripremne radnje za davanje koncesija na pomorskom dobru (imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izrada studije opravdanosti davanja koncesije, procjena vrijednosti koncesije te izrada dokumentacije za nadmetanje) provode se na propisani način</li> <li>○ postupci javnog prikupljanja ponuda za davanje koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra transparentni su i provedeni na propisani način</li> <li>○ odluka o koncesiji se temelji na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju</li> <li>○ pribavljana su jamstva za provedbu ugovora o koncesiji kako bi se osigurala zaštita davatelja koncesije</li> <li>○ naknade za koncesiju obračunavane su u skladu s propisima, poduzimane su mjere naplate prihoda te provjeravana učinkovitost poduzetih mjera</li> </ul>
Informacijski sustav i evidencije	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ uspostavljen je informacijski sustav o upravljanju pomorskim dobrom i tehnička podrška za učinkovito vođenje propisanih evidencija</li> <li>○ upisnik koncesija se vodi na propisani način</li> <li>○ ustrojene su ažurne i cjelovite evidencije u vezi s koncesijama na pomorskom dobru</li> <li>○ na temelju podataka iz evidencija sastavljaju se godišnja izvješća (o ostvarenju godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom te ugovorima o koncesiji i radu koncesionara), koja se dostavljaju nadležnim ministarstvima</li> <li>○ podaci se sustavno i pravodobno prikupljaju i pravilno unose u propisane registre</li> </ul>
Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ nadležna tijela obavljaju upravni i inspekcijski nadzor pomorskog dobra</li> <li>○ uspostavljena je učinkovita suradnja davatelja koncesija s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom</li> <li>○ osnovano je povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, koje davatelja koncesije izvješćuje o uočenim nepravilnostima</li> <li>○ davatelj koncesije kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji u skladu s odredbama Zakona o koncesiji i o tome izvješćuje ministarstvo nadležno za financije, a u slučaju nepoštivanja odredbi iz ugovora o koncesiji obavještava nadležno državno odvjetništvo</li> <li>○ vodi se briga o zaštiti pomorskog dobra u skladu s odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama te propisima o zaštiti okoliša i prirode</li> </ul>

## UPRAVLJANJE POMORSKIM DOBROM

Pomorsko dobro je opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, koje, prema Ustavu Republike Hrvatske (Narodne novine 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14) i Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama, ima njezinu osobitu zaštitu. S obzirom da je pomorsko dobro jedan od najvrijednijih prirodnih resursa Republike Hrvatske i iznimni gospodarski potencijal, upravljanje tim dobrom zahtijeva integralni pristup, koji omogućuje sustavnu zaštitu pomorskog dobra te održiv gospodarski razvoj. Navedeno podrazumijeva usklađenost i cjelovitu primjenu propisa iz raznih područja (prostornog planiranja, gradnje, zaštite okoliša, pomorskog dobra i morskih luka, davanja koncesija, inspekcijskog nadzora).

Upravljanje pomorskim dobrom izravno ili neizravno normativno je uređeno s više propisa, od kojih su temeljni: Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama, Zakon o koncesijama (Narodne novine 143/12), Uredba o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru (Narodne novine 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17) i Uredba o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra (Narodne novine 8/04 i 82/05). Od 22. srpnja 2017. na snazi je novi Zakon o koncesijama (Narodne novine 69/17).

Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama utvrđeno je da pomorsko dobro čine unutarnje morske vode i teritorijalno more, njihovo dno i podzemlje te dio kopna koji je po svojoj prirodi namijenjen općoj upotrebi ili je proglašen takvim, kao i sve što je s tim dijelom kopna trajno spojeno na površini ili ispod nje (morska obala, luke, nasipi, sprudovi, hridi, grebeni, plaže, ušća rijeka koje se izljevaju u more, kanali spojeni s morem te u moru i morskom podzemlju živa i neživa prirodna bogatstva). Građevine i drugi objekti na pomorskom dobru koji su trajno povezani s pomorskim dobrom smatraju se pripadnošću pomorskog dobra. Na pomorskom dobru ne može se stjecati pravo vlasništva ni druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi.

Upotreba pomorskog dobra može biti opća i posebna. Opća upotreba pomorskog dobra podrazumijeva da svatko ima pravo služiti se pomorskim dobrom u skladu s njegovom prirodom i namjenom. Posebna upotreba pomorskog dobra je svaka ona upotreba koja nije opća upotreba ni gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Gospodarsko korištenje pomorskog dobra je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti. Za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra može se dati koncesija, odnosno pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, u skladu s prostornim planovima. Koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama. Za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se koncesijsko odobrenje. Pravni status pomorskog dobra, utvrđivanje njegovih granica, upravljanje i zaštita pomorskog dobra, upotreba i korištenje, razvrstaj morskih luka, lučko područje, osnivanje lučkih uprava, lučke djelatnosti i njihovo obavljanje, gradnja i korištenje lučke nadgradnje i podgradnje te bitna pitanja o redu u morskim lukama uređuju se odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama odredbama Zakona o koncesijama. Djelatnosti za koje se može dati koncesijsko odobrenje te postupak davanja i naknada za koncesijsko odobrenje utvrđeni su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru (Narodne novine 36/04, 63/08, 133/13 i 63/14).



Republika Hrvatska upravlja pomorskim dobrom, vodi brigu o njegovoj zaštiti i odgovara za njega neposredno ili putem jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pod upravljanjem pomorskim dobrom podrazumijeva se održavanje, unaprjeđenje, briga o zaštiti pomorskog dobra u općoj upotrebi te posebna upotreba ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju koncesije ili koncesijskog odobrenja.

Upravljanje pomorskim dobrom može biti redovno i izvanredno. Redovno upravljanje obuhvaća zaštitu i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi, a obavljaju ga jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine) u skladu s godišnjim planom. Izvanredno upravljanje obuhvaća sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja te utvrđivanje granica pomorskog dobra, a obavljaju ga jedinice područne (regionalne) samouprave (županije). Granice pomorskog dobra utvrđuje povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva za granice. Evidencija o pomorskom dobru vodi se u zemljišnim knjigama pri općinskim sudovima, a podaci o granicama pomorskog dobra, česticama pomorskog dobra i objektima na njima unose se u katastar. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva dužno je dostavljati Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske rješenja o određivanju granica pomorskog dobra radi upisa u zemljišne knjige. Postupak evidentiranja i obilježavanja pomorskog dobra propisan je odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Sredstva namijenjena za upravljanje pomorskim dobrom čine sredstva od naknada za koncesije i naknada za koncesijska odobrenja, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti, a utvrđuju ih lučke kapetanije, sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra te sredstva koja se osiguravaju u proračunima županija, gradova i općina za pomorsko dobro na njihovom području. Sredstva od naknada za koncesije uplaćuju se u jednakim dijelovima (po jednu trećinu) u državni proračun te u proračune županije i grada ili općine na čijem se području pomorsko dobro nalazi. Sredstva od naknada za koncesijska odobrenja prihod su proračuna gradova ili općina, sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti prihod su županijskog proračuna, dok su sredstva od naknada šteta nastalih onečišćenjem pomorskog dobra prihod državnog proračuna.

Opseg i uvjeti posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra uređuju se odlukom i ugovorom o koncesiji. Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na zahtjev, a koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na temelju provedenog javnog prikupljanja ponuda.

Posebnom upotrebom pomorskog dobra smatra se gradnja na pomorskom dobru građevina za potrebe vjerskih zajednica, za obavljanje djelatnosti na području kulture, socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, znanosti, informiranja, sporta, zdravstva, humanitarnih i drugih djelatnosti koje se ne obavljaju radi stjecanja dobiti te gradnja građevina i drugih objekata infrastrukture (ceste, pruge, vodovodna, kanalizacijska, energetska i telefonska mreža i slično), građevina i drugih objekata za potrebe obrane, unutarnjih poslova i regulaciju rijeka te drugih sličnih infrastrukturnih objekata. Odluku o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra za objekte državnog značaja donosi Vlada Republike Hrvatske, za objekte županijskog značaja županijska skupština, a za objekte lokalnog značaja gradsko ili općinsko vijeće.

Koncesija se daje na rok od pet do 99 godina, ovisno o važnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra te korištenja ili građenja građevina, uzimajući u obzir namjenu, opseg i visinu potrebnih ulaganja te ukupne gospodarske učinke koji se postižu koncesijom. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do 20 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 30 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji. Županijska skupština može ovlaštenje za davanje koncesija povjeriti gradu ili općini na čijem se području nalazi pomorsko dobro te u tom slučaju odluku o davanju koncesije donosi gradsko ili općinsko vijeće. Koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, koji se na zahtjev ovlaštenika koncesije može iznimno produžiti do 60 godina, a prethodni postupak provodi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva. Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja te se ukupni gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora. Građevine od važnosti za Republiku Hrvatsku određene su propisima iz područja prostornog uređenja, a građevinama od važnosti za županiju smatraju se sve druge građevine.

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije provodi pripreme radnje za davanje koncesije koje se, prema odredbama Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., odnose na imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije te izradu dokumentacije za nadmetanje.

Stručno povjerenstvo za koncesiju imenuju županijska skupština ili Vlada Republike Hrvatske kao davatelji koncesija. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan i ne smije biti veći od sedam članova. Članove stručnog povjerenstva čine osobe odgovarajuće struke iz područja koja obuhvaća određena koncesija. Stručno povjerenstvo za koncesiju o svom radu vodi zapisnik, a zadaci su mu suradnja s davateljem koncesije pri provođenju pripremnih radnji za davanje koncesije, ocjena pristiglih ponuda, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije i obrazloženje tih prijedloga te obavljanje svih drugih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun ili proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija. Sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka. Iznimno, može sadržavati samo dio navedenih elemenata, ovisno o procjeni davatelja koncesije i u skladu s odredbama posebnog zakona, s tim da uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost ugovora o koncesiji, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva te sve druge podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Umjesto studije opravdanosti davanja koncesije, davatelj koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može izraditi analizu davanja koncesije, koja mora na odgovarajući način obuhvatiti propisane elemente studije opravdanosti davanja koncesije. Kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesije za sve koncesije, pazeći pri tome da studija jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake pojedine koncesije.

Na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, računa se procijenjena vrijednost koncesije. Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji će koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti na temelju ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije.

Davatelj koncesije dužan je u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navesti sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti. Vrsta i vrijednost jamstava određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, u skladu s procjenom davatelja koncesije, a predlaže ih stručno povjerenstvo za koncesiju. Visina jamstva za ozbiljnost ponude utvrđuje se u apsolutnom novčanom iznosu i, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5,0 % procijenjene vrijednosti koncesije.

Odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog povjerenstva za koncesiju. Na temelju odluke o koncesiji davatelj i ovlaštenik koncesije zaključuju ugovor o koncesiji. Ugovorom o koncesiji uređuje se bliža namjena za koju se daje koncesija, uvjeti kojima za vrijeme trajanja koncesije mora udovoljavati ovlaštenik koncesije, visina i način plaćanja naknade za koncesiju, jamstva ovlaštenika koncesije te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesije. Davatelj koncesije dužan je prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja ili podnositelja zahtjeva za dobivanje koncesije potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, garancije banke, osobna jamstva, mjenice, plog) u iznosu određenom u skladu s procijenjenom vrijednosti koncesije te redovito provjeravati valjanost instrumenata osiguranja.

Naknada za koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra sastoji se od stalnog i promjenjivog dijela, a visina se određuje polazeći od gospodarske opravdanosti, odnosno profitabilnosti gospodarskog korištenja pomorskog dobra, koja se dokazuje studijom gospodarske opravdanosti, procijenjenog stupnja ugroženosti prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi te zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske. Iznimno se naknada za koncesiju ne mora ugovoriti kada je studijom opravdanosti ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije ekonomski opravdana. Naknada za koncesije dane radi posebne upotrebe pomorskog dobra određuje se u simboličnom iznosu, osim za koncesije za gradnju vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske infrastrukture za koje se naknade utvrđuju kao za gospodarsku upotrebu pomorskog dobra.

Kriteriji za određivanje visine koncesijske naknade propisani su odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Početni iznos koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra utvrđuje se prema propisanim kriterijima, ovisno o tome daje li se koncesija za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture ili drugih gospodarskih djelatnosti, za korištenje plaža ili za korištenje luka posebne namjene.

Značajan dio pomorskog dobra odnosi se na područja morskih luka koje se, prema namjeni kojoj služe, dijele na luke otvorene za javni promet i luke za posebne namjene. Luke otvorene za javni promet mogu biti luke za međunarodni promet ili luke za domaći promet, a prema veličini i značaju dijele se na luke osobitog (međunarodnog) gospodarskog značaja za Republiku Hrvatsku, luke županijskog značaja i luke lokalnog značaja. Radi upravljanja, gradnje i korištenja luka otvorenih za javni promet mogu se osnivati lučke uprave. Republika Hrvatska osniva državne lučke uprave za luke državnog značaja, a županije županijske lučke uprave za luke županijskog i lokalnog značaja. Gradnja i održavanje lučke podgradnje (infrastrukture) financira se iz proračuna osnivača lučke uprave, a odnosi se na gradnju i održavanje operativne obale i drugih lučkih zemljišnih površina, lukobrana i drugih objekata infrastrukture (lučkih cestovnih i željezničkih prometnica, vodovodne, kanalizacijske, energetske i telefonske mreže, objekata za sigurnost plovidbe u luci). Luke za posebne namjene, prema djelatnostima koje se obavljaju u njima, mogu biti vojne luke, luke nautičkog turizma, industrijske, brodogradilišne, sportske, ribarske i druge luke slične namjene, a prema kriterijima propisanim odredbama Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene (Narodne novine 110/04 i 82/07), dijele se na luke od značaja za Republiku Hrvatsku i luke od županijskog značaja. Uvjeti za stjecanje statusa luke otvorene za javni promet određuju se posebnim propisima, dok se luke za posebne namjene, osim vojnih luka, određuju odlukom o davanju koncesije.

Koncesije za luke posebne namjene od županijskog značaja daje županijska skupština na rok do 20 godina, a za luke posebne namjene od značaja za Republiku Hrvatsku Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, odnosno na rok dulji od 50 godina uz suglasnost Hrvatskoga sabora. Kod određivanja roka na koji se daje koncesija uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se žele postići koncesijom. Donošenje odluke o davanju koncesije za luke posebne namjene mora biti utemeljeno na prostornim planovima. Koncesija za luku posebne namjene - sportsku luku, može se dodijeliti samo udruzi registriranoj za obavljanje sportske djelatnosti, koja sportsku luku može koristiti samo za svoje članove, a u obavljanju djelatnosti ne može stjecati dobit.

## **Planski dokumenti**

S obzirom da je pomorsko dobro opće dobro od interesa za Republiku Hrvatsku te jedan od najvrijednijih prirodnih resursa iznimnog gospodarskog potencijala, na državnoj razini donesena su dva strateška dokumenta u cilju dugoročno održivog razvoja te gospodarskog korištenja i zaštite pomorskog dobra.

U prosincu 2008. ministarstva nadležna za more i turizam donijela su Strategiju razvoja nautičkog turizma Republike Hrvatske od 2009. do 2019., kojom je, između ostalog, utvrđeno da bi područja planiranja izgradnje luka nautičkog turizma trebala biti devastirana područja, posebno ona za koja postoji program sanacije (kamenolomi, napuštene vojne luke, industrijska postrojenja).

Predviđeno je da bi u spomenutom razdoblju za Republiku Hrvatsku bio najprikladniji scenarij umjerenog razvoja, odnosno umjerene izgradnje novih prihvatnih kapaciteta (povećanje prihvatnih kapaciteta vezova za 15 000 plovnih objekata, na način da dvije trećine vezova bude na moru, a jedna trećina na kopnu), uz načelo uravnoteženog regionalnog razvoja (s mogućnošću odstupanja zbog uvažavanja obilježja pojedinih županija).

U srpnju 2014. donesena je Strategija pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. (Narodne novine 93/14), kojom su, između ostalog, utvrđeni pojedini strateški ciljevi i mjere za ostvarenje tih ciljeva: donijeti Strateški plan upravljanja i gospodarenja pomorskim dobrom, ojačati administrativne kapacitete kako bi se cjelokupni posao upisa pomorskog dobra završio do 2020. te povećati prihode s osnova koncesija na pomorskom dobru. Prema podacima iskazanim u Strategiji, do 2013. je u zemljišne knjige upisano 3,0 % granica pomorskog dobra, a cilj je do 2020. upisati sve granice pomorskog dobra. Mjere određene za povećanje prihoda s osnova koncesija na pomorskom dobru su: pojednostaviti postupke koncesioniranja pomorskog dobra, analizirati model utvrđivanja koncesijske naknade kako bi se kreirao novi sustav koji će povećati prihode te pojačati aktivnosti nadzora i mehanizme naplate koncesijskih naknada na pomorskom dobru. U cilju učinkovite i pravodobne provedbe navedene Strategije, određeno je da će Vlada Republike Hrvatske do travnja 2015. donijeti akcijski plan kojim će se utvrditi aktivnosti, njihovi nositelji i sudionici u provedbi, rokovi provedbe i izvori financiranja pojedinih strateških mjera te osnovati Odbor za praćenje provedbe akcijskog plana i Strategije. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), akcijski plan nije donesen.

Na regionalnoj razini osnovni planski dokument je Prostorni plan Županije (Službeni glasnik Zadarske županije br. 2/01, 6/04, 2/05, 17/06, 3/10, 15/14 i 14/15). Županija obuhvaća 3 643 km<sup>2</sup> ili 6,4 % kopnene površine Republike Hrvatske i 3 633 km<sup>2</sup> ili 11,6 % hrvatskog mora. Razvedena kopnena i otočna obala Županije duljine je oko 1 250 km, otoci čine 18,2 % površine hrvatskih otoka, a od 34 jedinice lokalne samouprave na području Županije, izlaz na more ima 26 jedinica.



Izvor: <http://zadardanas.hr/wp-content/uploads/2016/02/Zadarskazup.-1-530x350.jpg>

S obzirom na geografska obilježja Županije, pomorsko dobro na području Županije predstavlja vrlo značajan resurs, odnosno vrijedan gospodarski potencijal. Stoga su prostorno-planskim i drugim dokumentima (Županijska razvojna strategija, Studija korištenja i zaštite mora i podmorja, Program praćenja stanja okoliša i onečišćenja obalnog i morskog područja Županije, Program praćenja stanja okoliša za područje marikulture u Županiji, Glavni plan razvoja turizma Županije 2013. – 2023., Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama Županije), utvrđene osnove za upravljanje pomorskim dobrom na području Županije kroz višegodišnje razdoblje.

Prostornim planom Županije utvrđene su pomorske građevine od važnosti za Zadarsku županiju (luke otvorene za javni promet županijskog i lokalnog značaja te luke posebne namjene) i područja za marikulturu. Uvažavajući prostorne karakteristike Županije te uzimajući u obzir strateške dokumente razvoja Županije, pri utvrđivanju namjene luka od županijskog značaja Prostornim planom Županije naglasak je stavljen na razvoj nautičkog turizma. Stoga je od 118 lokacija za luke posebne namjene županijskog značaja, 56 lokacija ili 47,5 % planirano za sidrišta, a 35 lokacija (tri postojeće i 32 planirane) ili 30,5 % za luke nautičkog turizma (marine) kapaciteta manjeg od 200 vezova. Sportske luke županijskog značaja nisu planirane. Prostornim planom Županije planirane su dvije sportske luke državnog značaja, a prostornim planom općine ili grada moguće je planirati sportske luke unutar građevinskog područja naselja, kapaciteta manjeg od 50 vezova. Područja za marikulturu podijeljena su u četiri zone: zona Z<sub>1</sub> (područja određena za marikulturu, u kojima svaka druga djelatnost koja bi se razvijala ne smije biti štetna za uvjete uzgoja riba i školjaka), zona Z<sub>2</sub> (područja u kojima marikultura ima visoki prioritet, ali se dozvoljavaju i druge djelatnosti), zona Z<sub>3</sub> (područja u kojima se pod određenim uvjetima dozvoljavaju ograničeni oblici marikulture i u kojima ona služi kao dopunski sadržaj drugim dominantnim djelatnostima) te zona Z<sub>4</sub> (područja koja nisu pogodna za marikulturu).

Prema odredbama članka 37. stavak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, županije su dužne donositi godišnje planove upravljanja pomorskim dobrom, do 1. prosinca tekuće godine za narednu godinu, te ih najkasnije do 15. prosinca tekuće godine dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva.

Planovi upravljanja pomorskim dobrom na području Županije za 2014. i 2015. doneseni su nakon propisanog roka (5. prosinca 2013. odnosno 23. prosinca 2014.), dok je plan upravljanja pomorskim dobrom za 2016. donesen u studenome 2015., odnosno u propisanom roku. Plan upravljanja pomorskim dobrom za 2015. dostavljen je ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva u siječnju 2015., odnosno nakon propisanog roka, dok su planovi upravljanja pomorskim dobrom za 2014. i 2016. dostavljeni nadležnom ministarstvu u propisanom roku.

Navedenim planovima planirane su aktivnosti u svrhu upravljanja pomorskim dobrom te sredstva i izvori sredstava za provedbu planiranih aktivnosti.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima prihoda, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 1

Planirani prihodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	3.360.000,00	3.585.000,00	4.330.000,00	11.275.000,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti	940.000,00	925.000,00	1.275.000,00	3.140.000,00
<b>Ukupno</b>		<b>4.300.000,00</b>	<b>4.510.000,00</b>	<b>5.605.000,00</b>	<b>14.415.000,00</b>

Sredstva za provedbu aktivnosti u svrhu upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016. planirana su u ukupnom iznosu 14.415.000,00 kn. Naknade za koncesije na pomorskom dobru planirane su kao vrijednosno najznačajniji izvor sredstava za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016. Spomenute naknade odnose se na pripadajuću jednu trećinu sredstava ostvarenih s osnove spomenute naknade, koja se prema odredbi članka 13. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama uplaćuje u županijski proračun.

Naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti u cijelosti su prihod županijskog proračuna. Do 1. siječnja 2014. plaćanje spomenutih naknada normativno je bilo uređeno Naredbom o visini naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica odnosno upisnik jahti (Narodne novine 179/04). Visinu naknade za svaku pojedinu brodicu ili jahtu rješenjem je utvrđivalo upravno tijelo Županije nadležno za poslove pomorstva. Od 1. siječnja 2014. plaćanje spomenute naknade propisano je Naredbom o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 159/13), a visinu naknade za svaki pojedini objekt utvrđuje lučka kapetanija.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema godišnjim planovima upravljanja pomorskim dobrom na području Županije od 2014. do 2016.

Tablica broj 2

Planirani rashodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Planirano			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
1	2	3	4	5	
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	250.000,00	130.000,00	150.000,00	530.000,00
2.	Sanacija pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja	400.000,00	450.000,00	250.000,00	1.100.000,00
3.	Davanje koncesija na pomorskom dobru	200.000,00	230.000,00	300.000,00	730.000,00
4.	Financiranje lučke infrastrukture	3.450.000,00	3.700.000,00	3.700.000,00	10.850.000,00
5.	Druge aktivnosti (zaštita mora, uspostava geoinformacijskog sustava pomorskog dobra, izrada projektne dokumentacije za uređenje plaža)	-	-	1.205.000,00	1.205.000,00
<b>Ukupno</b>		<b>4.300.000,00</b>	<b>4.510.000,00</b>	<b>5.605.000,00</b>	<b>14.415.000,00</b>

Planovima upravljanja pomorskim dobrom od 2014. do 2016. planirano je utvrđivanje granica pomorskog dobra na područjima na kojima je u tijeku katastarska izmjera, na temelju pojedinačnih zahtjeva zainteresiranih osoba, na područjima luka otvorenih za javni promet županijskog i lokalnog značaja te na plažama za koje se utvrdi prioritet uređenja prema Regionalnom programu uređenja i upravljanja morskim plažama Županije. Sanacija pomorskog dobra izvan luka odnosi se na izvanredno upravljanje pomorskim dobrom, odnosno sanaciju pomorskog dobra zbog izvanrednih događaja, prema zahtjevima odnosno potrebama gradova i općina na području Županije. Davanje koncesija na pomorskom dobru planirano je na područjima za koja postoji interes potencijalnih ovlaštenika koncesija, u skladu s prostorno-planskom dokumentacijom i dokumentima za provedbu prostornih planova, radi valorizacije prostora čija je namjena utvrđena prostorno-planskom dokumentacijom, omogućavanja poduzetničke inicijative i ostvarivanja pretpostavki za zapošljavanje i gospodarski rast na području Županije, na način koji će osiguravati primjereno održavanje i zaštitu pomorskog dobra. Vrijednosno najznačajnija ulaganja u pomorsko dobro planirana su za lučku infrastrukturu, odnosno ulaganja u pomorsko dobro na temelju zahtjeva županijske lučke uprave te gradova i općina na području Županije, uz primjenu određenih kriterija (dokumenti o potrebi sanacije objekta, postojanje potrebne tehničke dokumentacije te sudjelovanje tražitelja u financiranju). Od 1.205.000,00 kn planiranih za druge aktivnosti u 2016., Planom upravljanja pomorskim dobrom za 2016. planirano je 500.000,00 kn za izradu projektne dokumentacije uređenja plaža, 300.000,00 kn za novelaciju Studije korištenja mora i podmorja na području Županije, koja je izrađena u rujnu 2003., 240.000,00 kn za kontrolu kakvoće mora na plažama, 100.000,00 kn za uspostavu geoinformacijskog sustava (GIS) pomorskog dobra, 40.000,00 kn za provedbu Plana intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora te 25.000,00 kn za druge aktivnosti.

Donošenje županijskih planova upravljanja pomorskim dobrom preduvjet je jedinstvenog upravljanja pomorskim dobrom na području Županije, jer planovi upravljanja pomorskim dobrom općina i gradova na području Županije trebaju biti usklađeni sa županijskim planom upravljanja pomorskim dobrom.



Na temelju odredbe članka 5. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, nadležni županijski upravni odjel (Upravni odjel za more i turizam) izdaje potvrde o usklađenosti planova upravljanja pomorskim dobrom općina i gradova na području Županije sa županijskim planom upravljanja pomorskim dobrom. Prema podacima Upravnog odjela za more i turizam, u 2014. zaprimljeno je 13 planova upravljanja pomorskim dobrom i izdano deset potvrda o usklađenosti, u 2015. zaprimljeno je 19 planova upravljanja pomorskim dobrom, od čega ih je šest vraćeno na usklađivanje i izdano je 18 potvrda o usklađenosti, dok je u 2016. zaprimljen 21 plan upravljanja pomorskim dobrom, od čega je jedanaest vraćeno na usklađivanje i izdana je 21 potvrda o usklađenosti sa županijskim planom upravljanja pomorskim dobrom. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, pri provjeri usklađenosti planskih dokumenata na regionalnoj i lokalnoj razini uočeni su određeni problemi, koji se prvenstveno odnose na donošenje godišnjih planova upravljanja pomorskim dobrom različitog sadržaja te neusklađenost rokova dostavljanja izvješća o realizaciji godišnjeg plana upravljanja pomorskog dobra na lokalnoj i regionalnoj razini. Sadržaj godišnjih planova upravljanja pomorskim dobrom gradova i općina propisan je odredbama Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru, dok je odredbom članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra naglasak stavljen na planiranje postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra, a sadržaj županijskog plana upravljanja pomorskim dobrom nije detaljno propisan. Nadalje, izvješće o realizaciji županijskog plana upravljanja pomorskim dobrom za tekuću godinu potrebno je dostaviti ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, dok se izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom gradova i općina za prethodnu godinu trebaju dostaviti nadležnom tijelu samouprave u županiji najkasnije do 15. siječnja tekuće godine. Zbog navedenog, Upravni odjel za more i turizam smatra da bi rokove donošenja izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom trebalo uskladiti, a sadržaj planova upravljanja pomorskim dobrom detaljnije propisati, kako bi se postigla ujednačenost planova, odnosno izbjeglo donošenje planova upravljanja pomorskim dobrom različitog sadržaja i omogućilo transparentnije praćenje izvršavanja spomenutih planova.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju mišljenja je da je potrebno inicirati izmjene i dopune propisa iz područja upravljanja pomorskim dobrom, kako bi se na regionalnoj i lokalnoj razini sadržaj planova upravljanja pomorskim dobrom detaljno propisao, a rokovi donošenja izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom uskladili, što bi trebalo pridonijeti usklađenosti planskih dokumenata u svrhu upravljanja pomorskim dobrom na lokalnoj i regionalnoj razini i učinkovitijem upravljanju pomorskim dobrom na području Županije.

Prema odredbi članka 56. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., davatelj koncesija dužni su dostaviti Ministarstvu financija godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija, koji moraju biti usklađeni. Godišnji plan dostavlja se do isteka trećeg tromjesečja tekuće godine na standardnom obrascu koji objavljuje Ministarstvo financija na svojim mrežnim stranicama, a srednjoročni plan na zahtjev Ministarstva financija. U slučaju odstupanja godišnjeg plana od iskazanog srednjoročnog plana, davatelj koncesije dužan je Ministarstvu financija dostaviti obrazloženje o navedenom odstupanju pri dostavi podataka o godišnjem planu davanja koncesija.

Godišnji plan davanja koncesija, kojeg je davatelj koncesije dužan izraditi za iduću kalendarsku godinu prije isteka tekuće kalendarske godine, sadrži osobito planirani broj koncesija, predviđene vrste i predmete koncesija, rokove na koje se koncesije planiraju dati, pravnu osnovu za davanje koncesije, procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju, popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira novi postupak davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije. U srednjoročnom planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija te drugi elementi od značaja za provedbu učinkovite politike koncesija.

Godišnji plan davanja koncesija za 2014. ni srednjoročni plan davanja koncesija, koji bi u okviru planiranog trogodišnjeg razdoblja uključivao 2014., nisu doneseni. U razdoblju od 2014. do 2016. Županija je izradila godišnje planove davanja koncesija od 2015. do 2017. te srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija od 2015. do 2017. Godišnji plan davanja koncesija za 2015. donesen je u ožujku 2015., odnosno nakon propisanog roka, i usklađen je sa srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesija od 2015. do 2017. Godišnji planovi davanja koncesija za 2016. i 2017. doneseni su u propisanom roku (u prosincu 2015. i listopadu 2016.), i djelomično su usklađeni sa srednjoročnim planom davanja koncesija od 2015. do 2017. te je spomenutim planovima, osim koncesija planiranih srednjoročnim planom, planirano i davanje 20 koncesija (16 koncesija u 2016. te četiri koncesije u 2017.), koje nisu sadržane u srednjoročnom planu davanja koncesija. Prema obrazloženjima iz godišnjih planova davanja koncesija za 2016. i 2017., danim na temelju odredbe članka 56. stavka 4. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., spomenutih 20 koncesija nije sadržano u srednjoročnom planu davanja koncesija od 2015. do 2017., jer su za te koncesije inicijative zainteresiranih subjekata zaprimljene tijekom 2015. i 2016., odnosno nakon donošenja srednjoročnog plana davanja koncesija.

Planovi davanja koncesija dostavljeni su Ministarstvu financija. Navedeni planovi davanja koncesija sadrže elemente propisane odredbama Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017. Godišnji plan davanja koncesija za 2015. sadrži devet planiranih koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega šest za sidrišta, dvije za djelatnost marikulture (uzgoj ribe i školjki) te jednu za ugostiteljsku djelatnost, na rok deset godina, s procjenom stalnog i promjenjivog dijela godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Godišnjim planom davanja koncesija za 2016. planirano je 28 koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega 19 za sidrišta, a devet za djelatnost marikulture (uzgoj ribe i školjki), na rok deset godina, s procjenom stalnog i promjenjivog dijela godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Navedeni godišnji plan sadrži i popis četiriju ugovora o koncesiji koji istječu do konca 2016., uz napomenu da je za područja pomorskog dobra utvrđena spomenutim ugovorima, planiran novi postupak davanja koncesije. Godišnji plan davanja koncesija za 2017. sadrži 24 planirane koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, od čega 14 za sidrišta, 7 za djelatnost marikulture (uzgoj ribe i školjki), dvije za plaže te jednu za sportsku luku, na rok deset godina, s procjenom stalnog i promjenjivog dijela godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Godišnji plan za 2017. sadrži i popis 20 ugovora o koncesiji koji istječu do konca 2017., s napomenom da je za spomenute ugovore planiran novi postupak davanja koncesije.

Srednjoročnim planom davanja koncesija od 2015. do 2017. planirano je 36 koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na rok deset godina, od čega 20 za sidrišta, 12 za djelatnost marikulture (uzgoj ribe i školjki), dvije za plaže, jedna za ugostiteljsku djelatnost te jedna za luku nautičkog turizma, na rok deset godina, s procjenom stalnog i promjenjivog dijela godišnje naknade za pojedinu koncesiju. Koncesije su planirane na područjima pomorskog dobra koja su Prostornim planom Županije predviđena za tu namjenu, odnosno planski dokumenti koji se odnose na upravljanje pomorskim dobrom na području Županije usklađeni su s Prostornim planom Županije.

### **Davanje koncesija, obračun naknada za koncesiju te mjere naplate prihoda**

Na temelju odredbe članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11), Županija je u rujnu 2010. donijela Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela Županije te izmjene i dopune spomenutog Pravilnika tijekom 2011., 2013., 2014., 2015. i 2016., kojim je utvrdila unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazive i opise poslova radnih mjesta, stručne i druge uvjete za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa Statutom i općim aktima Županije. Prema spomenutom Pravilniku, poslove iz područja upravljanja pomorskim dobrom trebalo bi obavljati pet zaposlenika pri Upravnom odjelu za more i turizam (pročelnik, pomoćnik pročelnika, viši stručni suradnik za pomorstvo, viši stručni suradnik za turizam i stručni suradnik za turizam), dok bi jedan zaposlenik pri Upravnom odjelu za proračun i financije (referent za poslove računovodstva) trebao obavljati poslove vođenja evidencija o obveznicima naknada za koncesije na pomorskom dobru i naknada za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti. Spomenute poslove obavlja četvero zaposlenika pri Upravnom odjelu za more i turizam (pročelnik, pomoćnica pročelnika, viši stručni suradnik za pomorstvo te viša stručna suradnica za turizam, koja radi polovinu punog radnog vremena) te jedna zaposlenica pri Upravnom odjelu za proračun i financije (referentica za poslove računovodstva).

Prema pisanom obrazloženju pročelnika Upravnog odjela za more i turizam, zbog obujma i složenosti poslova u spomenutom upravnom odjelu, broj zaposlenika nije dostatan za učinkovito upravljanje pomorskim dobrom, što je utvrđeno i unutarnjom revizijom 2013. i 2016. Stoga je Upravni odjel za more i turizam tijekom 2015. i 2016. predložio Upravnom odjelu za pravne i zajedničke poslove donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o unutarnjem redu, s ciljem ustrojavanja dvaju odsjeka unutar Upravnog odjela za more i turizam, povećanja broja zaposlenika koji obavljaju poslove iz područja gospodarenja pomorskim dobrom te preciznijeg opisa poslova. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), spomenute izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu nisu donesene. S obzirom na nedostatan broj zaposlenika koji obavljaju poslove iz područja upravljanja pomorskim dobrom, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje u cilju povećanja kadrovskog kapaciteta Upravnog odjela za more i turizam, što bi trebalo izravno utjecati na učinkovitije obavljanje cjelokupnog procesa upravljanja pomorskim dobrom.

Zaposlenica pri Upravnom odjelu za proračun i financije ima pravo pristupa web aplikaciji Registra koncesija, a pregled podataka iz svih pojedinačnih ugovora o koncesiji upisanih u Registar koncesija omogućen je korištenjem SMART kartice. Računalni program koji bi Upravnom odjelu za more i turizam omogućavao uvid u bazu podataka Upravnog odjela za proračun i financije, u dijelu koji se odnosi na financijsko stanje svakog pojedinog ovlaštenika koncesije na pomorskom dobru, odnosno učinkovito povezivao baze podataka spomenutih dvaju upravnih odjela, nije instaliran.

S obzirom da se, prema Pravilniku o unutarnjem redu upravnih tijela Županije, poslovi nadzora izvršavanja obveza koncesionara obavljaju u Upravnom odjelu za more i turizam, Državni ured za reviziju predlaže instalirati odgovarajući računalni program koji bi Upravnom odjelu za more i turizam omogućavao povezanost s bazom podataka Upravnog odjela za proračun i financije, odnosno uvid u financijsko stanje svakog pojedinog ovlaštenika koncesije na pomorskom dobru, što bi trebalo pridonijeti učinkovitijem obavljanju poslova Upravnog odjela za more i turizam.

- Utvrđivanje granica pomorskog dobra

Utvrđivanje granica pomorskog dobra normativno je uređeno odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra te Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra (Narodne novine 29/05).

Prema odredbama članaka 7. i 14. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama, a utvrđuje je povjerenstvo ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, na prijedlog županijskog povjerenstva koje se osniva odlukom župana za svaku županiju na čijem području postoji pomorsko dobro. Za područje Županije povjerenstvo je osnovano rješenjem župana iz srpnja 2005., koje je dostavljeno ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva. Sastav županijskog povjerenstva utvrđen je na temelju odredbe članka 14. Uredbe o postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra. U sastavu županijskog povjerenstva je pet stalnih članova, koje čine dva predstavnika županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva, predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove prostornog uređenja i zaštite okoliša, predstavnik Državne geodetske uprave - Područnog ureda za katastar i predstavnik Lučke kapetanije, te dva promjenjiva člana, koja čine predstavnik Općinskog suda mjesno nadležnog za vođenje evidencije o pomorskom dobru i predstavnik lokalne samouprave na čijem području se utvrđuje granica pomorskog dobra. Županijsko povjerenstvo djeluje pri županijskom upravnom tijelu nadležnom za poslove pomorstva (Upravnom odjelu za more i turizam). Način rada i odlučivanja županijskog povjerenstva utvrđen je Poslovníkom iz srpnja 2005. Zbog promjena zaposlenika u Upravnom odjelu za more i turizam, prethodnih godina došlo je do promjene u sastavu županijskog povjerenstva za izradu prijedloga granica pomorskog dobra, a izmjene i dopune rješenja župana o osnivanju županijskog povjerenstva do konca 2016. nisu donesene. Stoga Državni ured za reviziju predlaže donijeti izmjene i dopune rješenja o osnivanju županijskog povjerenstva za izradu prijedloga granica pomorskog dobra, kako bi sastav povjerenstva bio usklađen sa stvarnim stanjem te izmjene i dopune spomenutog rješenja dostaviti ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva.

Županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra utvrđuje prijedloge granica pomorskog dobra prema godišnjem planu upravljanja pomorskim dobrom. Planovima upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., planirano je utvrđivanje granica pomorskog dobra na područjima na kojima je u tijeku katastarska izmjera, na temelju pojedinačnih zahtjeva zainteresiranih osoba, na područjima luka otvorenih za javni promet županijskog i lokalnog značaja te na plažama za koje se utvrdi prioritet uređenja prema Regionalnom programu uređenja i upravljanja morskim plažama Županije.

U revidiranom razdoblju županijsko povjerenstvo održalo je jedanaest sjednica (dvije u 2014., pet u 2015. te četiri u 2016.), o čemu su sastavljeni zapisnici.

Prema podacima iz zapisnika povjerenstva te izvješća o realizaciji godišnjih planova upravljanja pomorskim dobrom, od 2014. do 2016. utvrđeno je 36 prijedloga granica pomorskog dobra (devet u 2014., 14 u 2015. te 13 u 2016.). Za naknade članovima županijskog povjerenstva u revidiranom razdoblju utrošena su sredstva u iznosu 72.102,00 kn, dok je za pripremu i obradu podataka za utvrđivanje granica pomorskog dobra utrošeno 91.475,00 kn.

Uvidom u dio prijedloga granica pomorskog dobra (metodom slučajnog odabira), utvrđeno je da prijedlozi granica pomorskog dobra sadrže elemente propisane odredbama Uredbe o postupku utvrđivanja granice pomorskog dobra, odnosno tekstualni (opisni) dio s obrazloženjem prijedloga granice pomorskog dobra te obvezne priloge (presliku katastarskog plana i izvod iz posjedovnog lista, geodetski snimak područja ili digitalni ortofoto plan s uklopljenom preslikom katastarskog plana, ucrtanim prijedlogom granice pomorskog dobra, legendom i ovjerom povjerenstva, izvod iz dokumentacije prostornog uređenja, izvod iz zemljišnih knjiga, fotografije područja za koje se predlaže granica pomorskog dobra te elektronički oblik zapisa predložene granice pomorskog dobra).

Prijedlozi županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra prosljeđuju se povjerenstvu za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, koje granicu pomorskog dobra utvrđuje rješenjem u upravnom postupku. Nakon konačnosti rješenja, a radi provedbe u zemljišnim knjigama, rješenja s klauzulom pravomoćnosti povjerenstvo dostavlja nadležnom općinskom državnom odvjetništvu. Primjerci pravomoćnih rješenja dostavljaju se i županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra.

Od 2014. do 2016. povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva županijskom povjerenstvu za granice pomorskog dobra dostavilo je 13 pravomoćnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra (četiri u 2014., dva u 2015. te sedam u 2016.), radi provedbe u zemljišnim knjigama. Uvidom u spomenuta rješenja utvrđeno je da su u pojedinim slučajevima postupci donošenja pravomoćnih rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra bili dugotrajni te su rješenja povjerenstva nadležnog ministarstva donesena tri odnosno sedam godina nakon utvrđenih prijedloga županijskog povjerenstva za granice. U vrijeme obavljanja revizije, pri ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva nije riješeno 74 prijedloga županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra, koji su nadležnom ministarstvu dostavljeni od 2006. do 2017. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, osnovni problem koji utječe na dugotrajnost postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra je neusklađenost katastarskog operata i stanja zemljišnih knjiga. Također, problem je i u dvostupanjskom postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra te je izraženo mišljenje da je županijsko povjerenstvo upućenije u stvarno stanje na terenu i da bi, po svom sastavu, moglo biti kompetentno za donošenje rješenja o utvrđenoj granici pomorskog dobra. S obzirom da povjerenstvo za granice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva utvrđuje granice pomorskog dobra za područje cijele Republike Hrvatske, Upravni odjel za more i turizam u veljači 2015. dostavio je ministarstvu nadležnom za pomorstvo upit o mogućnosti osnivanja posebnog povjerenstva pri nadležnom ministarstvu, koje bi utvrđivalo granice pomorskog dobra za područje Županije, kako bi se skratili dugotrajni postupci utvrđivanja granica pomorskog dobra. Prema obrazloženju odgovorne osobe, nadležno ministarstvo, do vremena obavljanja revizije (svibanj 2017.), nije dostavilo odgovor na postavljene upite.

Dugotrajnost postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra izravno utječe na vremenski tijek poduzimanja daljnjih radnji propisanih odredbama Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, koje se odnose na izradu, pregled i potvrđivanje geodetskog elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra te provedbu elaborata u katastru i zemljišnim knjigama. Prema odredbama spomenutog Pravilnika, geodetski elaborat za potrebe evidentiranja pomorskog dobra izrađuje se na temelju konačnog akta kojim je utvrđena granica pomorskog dobra, a na temelju traženja županije odnosno podnositelja zahtjeva za utvrđivanje granice pomorskog dobra.

Odredbom članka 10. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra propisano je da županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra potvrđuje da je geodetski elaborat izrađen u skladu s aktom o utvrđivanju granice pomorskog dobra. Radi ubrzanja dugotrajnih postupaka utvrđivanja granica pomorskog dobra, na sjednici županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra održanoj u lipnju 2015., donesen je zaključak o posebnom ovlaštenju predsjednika povjerenstva za granice pomorskog dobra za ovjeru geodetskih elaborata za potrebe evidentiranja pomorskog dobra. Od 2014. do 2016., prema podacima Upravnog odjela za more i turizam te izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom, ovjereno je 17 geodetskih elaborata (osam u 2014., četiri u 2015. te pet u 2016.). Ovjereni geodetski elaborati, s popisom katastarskih čestica koje ulaze u sastav pomorskog dobra, dostavljaju se nadležnom područnom uredu za katastar.

Daljnje radnje u cilju provedbe geodetskog elaborata u katastru i zemljišnim knjigama u nadležnosti su drugih tijela (nadležnog državnog odvjetništva, na čiji zahtjev se geodetski elaborat provodi u katastru zemljišta i katastru nekretnina, nadležnog katastarskog ureda odnosno zemljišnoknjižnog odjela općinskog suda). Prema odredbama članaka 12., 14. i 18. Pravilnika o evidentiranju i obilježavanju pomorskog dobra, nadležni katastarski ured odnosno nadležni zemljišnoknjižni odjel općinskog suda obvezni su po službenoj dužnosti, pored drugih stranaka, obavještavati županijsko povjerenstvo za granice pomorskog dobra o pregledu i potvrdi geodetskog elaborata te provedbi geodetskog elaborata u katastru odnosno u zemljišnim knjigama. Prema obrazloženju odgovorne osobe, Upravni odjel za more i turizam u pravilu samoinicijativno kontaktira nadležni katastarski ured i nadležni zemljišnoknjižni odjel općinskog suda radi saznanja o tijeku provedbe geodetskih elaborata u katastru odnosno u zemljišnim knjigama.

Određivanje granica pomorskog dobra, evidentiranje u katastru i uknjižba pomorskog dobra u zemljišnim knjigama preduvjeti su za upravljanje pomorskim dobrom. Stoga je Državni ured za reviziju mišljenja da je u procesu utvrđivanja granica pomorskog dobra nužna učinkovita suradnja svih nadležnih tijela, odnosno potpuna i pravovremena razmjena informacija, kako bi tijek radnji tog složenog procesa bio što transparentniji, a dugotrajni postupci utvrđivanja granica pomorskog dobra kraći, što bi omogućilo učinkovitije korištenje pomorskog dobra.

Geoinformacijski sustav pomorskog dobra na području Županije nije uspostavljen te Upravni odjel za more i turizam ne raspolaže sistematiziranim i ažuriranim podacima o duljini utvrđenih granica pomorskog dobra do konca 2016. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, prva verzija geoinformacijskog sustava trebala bi biti dostupna tijekom 2017.

- Postupci davanja koncesija

Postupak davanja koncesije na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja ili posebne upotrebe propisan je odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Inicijativu za pokretanje postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra može dati svaka fizička ili pravna osoba podnošenjem pisma inicijative. Pismo inicijative treba sadržavati podatke o području pomorskog dobra i namjeni koncesije, a podnosi se nadležnom upravnom odjelu u županiji. Nakon zaprimanja pisma inicijative, nadležni upravni odjel dužan je provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, zatražiti mišljenje tijela nadležnog za izdavanje lokacijske dozvole (je li donesen prostorni plan na temelju kojeg je moguće izdati lokacijsku dozvolu za traženi zahvat u prostoru i je li zahvat planiran tim planom), izvijestiti podnositelja inicijative o nemogućnosti pokretanja postupka koncesije uz obrazloženje ili izraditi prijedlog odluke o javnom prikupljanju ponuda i dostaviti ga zajedno s natječajnom dokumentacijom davatelju koncesije te o izradi prijedloga odluke o javnom prikupljanju ponuda obavijestiti grad ili općinu na čijem se području pokreće postupak davanja koncesije. Davatelj koncesije odlučuje o pokretanju postupka davanja koncesije donošenjem odluke o javnom prikupljanju ponuda, koja, osim elemenata propisanih odredbom članka 18. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (vrsta i opseg gospodarskog korištenja pomorskog dobra, početni iznos naknade za koncesiju, rok na koji se daje koncesija), mora sadržavati i kriterije na temelju kojih će se izvršiti odabir najpovoljnije ponude. Pri otvaranju pristiglih ponuda nadležni upravni odjel utvrđuje broj dostavljenih ponuda, provjerava je li dostavljena sva tražena dokumentacija te utvrđuje sposobnost ponuditelja, o čemu vodi zapisnik. Zapisnik s ponudama dostavlja se stručnom povjerenstvu za ocjenu ponuda, koje donosi nalaz s ocjenom ponuda i mišljenje o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem. Nalaz i mišljenje dostavljaju se nadležnom upravnom odjelu, koji je dužan izraditi prijedlog odluke o koncesiji i dostaviti ga davatelju koncesije. Ugovor o koncesiji može se zaključiti po izvršnosti lokacijske dozvole izdane za zahvat u prostoru obuhvaćenom koncesijom. Prije potpisivanja ugovora o koncesiji, odabrani ponuditelj obavezan je pribaviti garanciju banke za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesiji u visini 5,0 % ponuđene vrijednosti investicije s rokom važenja šest mjeseci dužim od planiranog roka završetka investicije, koja mora biti bezuvjetna, bez prigovora i naplativa na prvi poziv, te prihvatljive instrumente osiguranja plaćanja koncesijske naknade. Ukoliko odabrani ponuditelj u propisanom roku dvije godine od odluke o odabiru ponuditelja ne pribavi garanciju banke, ugovor o koncesiji neće se zaključiti, a davatelj koncesije naplatit će garanciju za ozbiljnost ponude.

Prema odredbi članka 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, odluka o koncesiji mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda koje imenuje županijska skupština iz redova stručnjaka za prostorno planiranje, turizam i zaštitu okoliša te stručnjaka pomorsko-prometne struke i druge odgovarajuće struke iz područja koje obuhvaća određena koncesija. Stručno tijelo imenovano je rješenjem Županijske skupštine u studenome 2013. (Službeni glasnik Zadarske županije 16/13).

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra daje se na temelju pisanog zahtjeva, koji mora sadržavati propisane podatke o podnositelju zahtjeva i namjeni upotrebe pomorskog dobra te očitovanje nadležnog tijela za prostorno uređenje o usklađenosti idejnog rješenja zahvata na pomorskom dobru s prostorno-planskom dokumentacijom.

Zahtjev se podnosi nadležnom upravnom odjelu u županiji koji je, nakon zaprimanja pisanog zahtjeva, obavezan provjeriti je li područje za koje se traži koncesija određeno i upisano kao pomorsko dobro, izvijestiti podnositelja zahtjeva o nemogućnosti davanja koncesije za posebnu upotrebu uz obrazloženje ili ga ovlastiti da podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole ili pokrene postupak izrade detaljnog plana uređenja. Nakon dobivanja lokacijske dozvole ili izrade detaljnog plana uređenja, nadležni upravni odjel izrađuje prijedlog odluke o davanju koncesije i dostavlja ga davatelju koncesije. Kada se koncesija za posebnu upotrebu daje u svrhu gradnje na pomorskom dobru, odluka o koncesiji mora sadržavati rok u kojem je ovlaštenik koncesije dužan ishodi građevinsku dozvolu, ukoliko je ona propisana. Ako ovlaštenik koncesije u zadanom roku ne ishodi građevinsku dozvolu, odluka o koncesiji prestaje važiti. Kada se ispune uvjeti iz odluke o koncesiji za posebnu upotrebu pomorskog dobra, zaključuje se ugovor o koncesiji.

Prema podacima iz Registra koncesija, Županija je do konca 2016. dala 267 koncesija na pomorskom dobru, od čega je koncem 2016. aktivno 120 koncesija.

Detaljniji podaci o aktivnim koncesijama koncem 2016. daju se u Prilogu 1 ovog izvješća, dok se u tablici broj 3 daju podaci o vrstama koncesija i broju aktivnih ugovora o koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016., koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 3

Vrste koncesija i broj aktivnih ugovora o koncesijama  
koncem 2016., koje je dala Županija

Redni broj	Vrsta koncesije	Broj aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016.
	1	2
1.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti	3
2.	Gospodarsko korištenje plaža	12
3.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe	36
4.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka	16
5.	Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti	2
6.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine	3
7.	Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - sidrišta	36
8.	Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka	1
9.	Posebna upotreba pomorskog dobra	11
	<b>Ukupno</b>	<b>120</b>

Pri davanju koncesija postupano je prema prostorno-planskim dokumentima, kojima je naglasak stavljen na gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma te djelatnost marikulture. Stoga su u strukturi aktivnih ugovora o koncesiji koncem 2016. najzastupljeniji ugovori o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture (uzgoj ribe i školjaka) s udjelom 43,3 % te za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma (sidrišta) s udjelom 30,3 % u aktivnim ugovorima.

Od 120 aktivnih koncesija koncem 2016., 23 koncesije odnose se na ugovore zaključene u revidiranom razdoblju, odnosno od 2014. do 2016.



U tablici broj 4 daju se podaci o aktivnim koncesijama na pomorskom dobru koncem 2016., koje je Županija dala od 2014. do 2016., prema podacima iz Registra koncesija.

Tablica broj 4

Aktivne koncesije na pomorskom dobru koncem 2016.,  
koje je Županija dala od 2014. do 2016.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Ugovorena visina stalnog dijela naknade za koncesiju u kn/m <sup>2</sup> zauzetog pomorskog dobra	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni postotak promjenjivog dijela naknade za koncesiju od prihoda koncesionara
	1	2	3	4	5	6 (4x5)	7
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti</b>							
1.	Terasa za ugostiteljstvo u Tkonu	Općina Tkon	20.4.2015.- 20.4.2020.	106	275,00	29.150,00	3,0
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe</b>							
2.	Akvatorij uvale Dinjiška, otok Pag	Grad Pag	24.11.2016.- 24.11.2026.	5 000 <sup>1</sup>	1,60	8.000,00	0,4
3.	Kopno i more u svrhu uređenja operative površine za tehnološki proces uzgoja ribe te gradnju podmorskog cjevovoda za odvod otpadnog tehnološkog mora, uvala Lamjana, Kali	Općina Kali	25.7.2016.- 25.7.2026.	10 508	1,00	10.508,00	0,3
4.	Akvatorij uvale Kablin, na zapadnom dijelu otoka Pašmana	Općina Pašman	24.11.2016.- 24.11.2026.	5 000	1,00	5.000,00	0,3
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka</b>							
5.	Područje zapadno od mjesta Rovanjaska, na ulazu u Novsko ždrilo	Općina Jasenice	24.11.2016.- 24.11.2026.	10 380	1,00	10.380,00	0,5
6.	Akvatorij od Modriča do rta Pisak, Seline	Općina Starigrad	4.7.2014.- 4.7.2024.	31 997	1,05	33.597,00	0,5
7.	Obala za manipulativni prostor u svrhu uzgoja školjaka, Seline		21.4.2015.- 21.4.2025.	1 200	2,00	2.400,00	1,5
8.	Akvatorij zapadno od mjesta Modrič do rta Pisak, Seline		24.11.2016.- 24.11.2026.	30 000	1,00	30.000,00	0,5
9.	Akvatorij kod otočića Košara	Općina Tkon	23.1.2015.- 23.1.2025.	16 000	1,00	16.000,00	0,5
<b>Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - marine</b>							
10.	Luka nautičkog turizma Poveljana, s benzinskom crpkom	Općina Poveljana	24.11.2016.- 24.11.2036.	61 589	4,10	252.515,00	2,7
<b>Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma - sidrišta i privezišta</b>							
11.	Sidrište u uvali Paprenica, otok Silba	Grad Zadar	4.7.2014.- 4.7.2024.	3 600	2,00	7.200,00	5,0
12.	Sidrište u uvali Paladinica, otok Rava		16.12.2014.- 16.12.2024.	10 375 <sup>2</sup>	2,00	20.750,00	5,0
13.	Sidrište u uvali Griparica, otok Škarda		15.12.2014.- 15.12.2024.	10 000	3,10	31.000,00	6,1

<sup>1</sup> Prema ugovoru o koncesiji iz studenoga 2016., pomorsko dobro površine 5 000 m<sup>2</sup> dan je u koncesiju za uzgoj bijele ribe i školjaka (20 tona ribe i 30 tona školjaka godišnje).

<sup>2</sup> Ugovorom o koncesiji iz 2014. u koncesiju je dano pomorsko dobro površine 6 950 m<sup>2</sup>. U svibnju 2016., na temelju prethodne odluke županijske skupštine, zaključen je dodatak ugovoru o koncesiji kojim je ugovorena površina 10 375 m<sup>2</sup> (na zahtjev ovlaštenika koncesije, uz ispunjenje uvjeta iz odredbe članka 40. stavak 6. Zakona o koncesijama).

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem se području nalazi pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Ugovorena visina stalnog dijela naknade za koncesiju u kn/m <sup>2</sup> zauzetog pomorskog dobra	Ugovoreni godišnji iznos stalnog dijela naknade za koncesiju u kn	Ugovoreni postotak promjenjivog dijela naknade za koncesiju od prihoda koncesionara
	1	2	3	4	5	6 (4x5)	7
14.	Sidrište Pakoštane 1	Općina Pakoštane	13.6.2014.- 13.6.2019.	7 200	3,50	25.200,00	5,0
15.	Sidrište u uvali Pantera (Pantera 2), Dugi otok	Općina Sali	3.2.2015.- 3.2.2025.	60 200	3,05	183.610,00	7,0
16.	Sidrište u uvali Pantera (Pantera 3), Dugi otok		3.2.2015.- 3.2.2025.	7 300	3,05	22.265,00	7,0
17.	Sidrište u uvali Sakarun (Sakarun 1), Dugi otok		27.7.2015.- 27.7.2025.	3 600	3,00	10.800,00	5,0
18.	Sidrište u uvali Sakarun (Sakarun 2), Dugi otok		27.7.2015.- 27.7.2025.	3 600	3,00	10.800,00	5,0
19.	Sidrište Zlatna luka 1, Sukošan	Općina Sukošan	25.7.2016.- 25.7.2026.	9 100	2,50	22.750,00	2,0
20.	Sidrište Zlatna luka 2, Sukošan		25.7.2016.- 25.7.2026.	6 900	2,50	17.250,00	2,0
<b>Posebna upotreba pomorskog dobra</b>							
21.	Kopno i more na području Grada Nina (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)	Grad Nin	20.2.2014.- 20.2.2034.	4 211	2,00	8.422,00	-
22.	Kopno i more na području Općine Privlaka (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)	Općina Privlaka	20.2.2014.- 20.2.2034.	16 282 <sup>3</sup>	2,00	32.565,00	-
23.	Kopno i more na području Općine Vrsi (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)	Općina Vrsi	20.2.2014.- 20.2.2034.	6 415	2,00	12.830,00	-

<sup>3</sup> Ugovorom o koncesiji iz 2014. u koncesiju je dano pomorsko dobro površine 12 048 m<sup>2</sup>. U listopadu 2016., na temelju prethodne odluke županijske skupštine, zaključen je dodatak ugovoru o koncesiji kojim je površina pomorskog dobra koje je dano u koncesiju povećana (zbog izmjene lokacije crpne stanice) te je ugovorena površina 16 282 m<sup>2</sup>.

Od 2014. do 2016. Županija je dala 20 koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra. Postupci davanja koncesija pokretani su za područja pomorskog dobra na kojima su istekle koncesije iz ranijih godina te za područja za koja je, prema zaprimljenim pismima inicijative pravnih i fizičkih osoba, izražen interes. Po zaprimanju pisama inicijative, Upravni odjel za more i turizam obavljao je provjere propisane odredbama članka 13. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, odnosno provjeravao jesu li područja za koja se traže koncesije određena i upisana kao pomorsko dobro, jesu li doneseni prostorni planovi na temelju kojih je moguće izdati lokacijske dozvole za tražene zahvate na pomorskom dobru te jesu li traženi zahvati planirani tim planovima. Radi provjere namjene prostora, uvjeta provedbe zahvata u prostoru iz prostornih planova, odnosno mogućnosti izdavanja lokacijskih dozvola, Upravni odjel za more i turizam podnosio je Upravnom odjelu za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje, koji obavlja poslove izdavanja lokacijskih dozvola, zahtjeve za izdavanje lokacijske informacije, a na temelju odredbe članka 36. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13).

Prema odredbi članka 2. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, postupak za izdavanje dozvole inicira tijelo nadležno za provođenje postupka koncesije, koje iznimno može odlukom ovlastiti podnositelja inicijative da u ime i za račun davatelja ishodi lokacijsku dozvolu. Uvidom u pojedinačne predmete u vezi s davanjem koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra od 2014. do 2016., utvrđeno je da su lokacijske dozvole ishodne za jedanaest zahvata u prostoru, tri predmeta (koncesija za uzgoj ribe u uvali Kablin te koncesije za sidrišta Zlatna luka 1 i Zlatna luka 2) sadrže lokacijske informacije o namjeni prostora i uvjetima provedbe zahvata u prostoru iz prostornih planova, dok su lokacijske dozvole obvezni ishoditi ovlaštenici spomenutih triju koncesija, što je utvrđeno odlukama o davanju koncesija i ugovorima o koncesiji, tri predmeta (koncesije za sidrišta u uvalama Paprenica, Pantera 2 i Pantera 3) ne sadrže lokacijske dozvole ni lokacijske informacije, a prema odlukama o davanju koncesija lokacijske dozvole obvezni su ishoditi ovlaštenici spomenutih triju koncesija, jedan predmet (koncesija za sidrište u uvali Griparica) sadrži rješenje nadležnog tijela za izdavanje lokacijske dozvole kojim je zahtjev ovlaštenika koncesije za izdavanje lokacijske dozvole odbijen zbog nepotpune dokumentacije, dok dva predmeta (koncesija za sidrište Pakoštane 1 i koncesija za turističko-ugostiteljsku djelatnost u Tkonu) ne sadrže dokumentaciju iz koje bi bilo razvidno da su poduzete radnje u vezi s izdavanjem lokacijske dozvole ili da za zahvate u tom prostoru nije potrebna lokacijska dozvola). Iz prethodno opisanog slijedi da je Županija u pojedinim slučajevima zaključivala ugovore o koncesiji bez prethodno pribavljenih lokacijskih dozvola za zahvate u prostoru, a ne po izvršnosti lokacijske dozvole kako je propisano odredbom članka 18.a Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, odredbom članka 124. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju, propisano je da se odluka o koncesiji koja se donosi prema posebnom propisu koji obuhvaća provedbu zahvata u prostoru može donijeti ako je taj zahvat planiran prostornim planom, a što tijelo koje priprema davanje koncesije utvrđuje uvidom u lokacijsku informaciju ili na drugi način propisan posebnim propisom. Zbog navedenog, u postupcima davanja koncesija primjenjuju se odredbe propisa jače pravne snage, odnosno odredbe članka 124. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju.

Nadalje, u pisanom obrazloženju odgovorne osobe navedeno je da je odredbom članka 125. stavak 1. točka 3. Zakona o prostornom uređenju propisano da se lokacijska dozvola izdaje za zahvate u prostoru koji se prema posebnim propisima koji uređuju gradnju ne smatraju građenjem, a građevine područnog (regionalnog) značaja koje se ne smatraju građenjem utvrđene su Uredbom o određivanju građevina, drugih zahvata u prostoru i površina državnog i područnog (regionalnog) značaja (Narodne novine 37/14 i 154/14) i odnose se na sidrišta na moru i površine za uzgoj ribe i drugih morskih organizama na udaljenosti do 300 m od obalne crte.

Prije pokretanja postupka davanja koncesije Županija je obvezna provoditi pripreme radnje za davanje koncesije propisane odredbom članka 10. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., što, između ostalog, obuhvaća izradu studije opravdanosti davanja koncesije ili analizu davanja koncesije, procjenu vrijednosti koncesije te izradu dokumentacije za nadmetanje. Prema raspoloživim podacima, izrada studija opravdanosti davanja koncesije povjeravana je pravnoj osobi u većinskom vlasništvu Županije (Agencija za razvoj Zadarske županije), a u jednom slučaju (koncesija za luku nautičkog turizma Poveljana, s benzinskom crpkom) pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije korištene su usluge druge pravne osobe. Uvidom u pojedinačne predmete u vezi s davanjem koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra od 2014. do 2016., utvrđeno je da su studije opravdanosti davanja koncesije izrađene i odložene u sedam od 20 predmeta, za jedan predmet (koncesija za luku nautičkog turizma Poveljana, s benzinskom crpkom), zbog žalbenog postupka koji je u tijeku pri nadležnom ministarstvu, nije predložena cjelovita dokumentacija, odnosno studija opravdanosti davanja koncesije dana je na uvid elektroničkim putem tijekom obavljanja revizije, dok 12 predmeta ne sadrži spomenute studije ili analize davanja koncesije. Spomenutih 12 predmeta odnosi se na davanje dviju koncesija za uzgoj ribe (u akvatoriju uvala Dinjiška i akvatoriju uvala Kablin), dviju koncesija za uzgoj školjaka (u akvatoriju od Modriča do rta Pisak te u akvatoriju kod otočića Košara) te osam koncesija za sidrišta (sidrišta u uvalama Paprenica, Paladinica, Griparica, Pantera 2, Pantera 3, Sakarun 1 i Sakarun 2 te sidrište Pakoštane 1). Tijekom obavljanja revizije Upravni odjel za more i turizam predložio je Studiju opravdanosti davanja koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta koja je izrađena u travnju 2010., odnosno u vrijeme primjene ranije važećeg Zakona o koncesijama (Narodne novine 125/08). Predmet studije bila je opravdanost davanja koncesija i procjena financijskih učinaka koncesija za organizirana sidrišta površine 20 000 m<sup>2</sup> i 30 000 m<sup>2</sup>. Studija ne sadrži nazive područja koja se daju u koncesiju. S obzirom na određenje predmeta studije, Državni ured za reviziju mišljenja je da spomenuta studija ne sadrži elemente iz kojih bi se moglo nedvosmisleno i jasno zaključiti da su utvrđene posebnosti svakog od prethodno spomenutih osam sidrišta i elementi nužni za davanje svake od koncesija, odnosno da je, kao jedna studija opravdanosti za sličan predmet koncesije, primjenjiva za ta sidrišta.

Uvidom u dio izrađenih studija opravdanosti davanja koncesije (metodom slučajnog odabira), utvrđeno je da spomenute studije sadrže obvezne elemente utvrđene odredbom članka 13. stavak 8. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., a na temelju podataka iz studija opravdanosti davanja koncesija računane su procijenjene vrijednosti koncesija na način utvrđen odredbom članka 11. navedenog Zakona o koncesijama. Nakon izračuna procijenjenih vrijednosti, izrađena je dokumentacija za nadmetanje koja sadrži potrebne podatke koji gospodarskom subjektu omogućavaju izradu ponude.

S obzirom da znatan dio predmeta u vezi s davanjem koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra od 2014. do 2016. ne sadrži studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, za predmetne koncesije nije osigurana cjelovita dokumentacija iz koje bi bilo moguće zaključiti na koji način su izračunane procijenjene vrijednosti tih koncesija.

Navedeno nepovoljno utječe na transparentnost provođenja pripremnih radnji za davanje koncesije. Prema odredbi članka 10. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., Županija, kao davatelj koncesija, obvezna je u okviru pripremnih radnji za davanje koncesije izraditi studiju opravdanosti davanja koncesije ili analizu davanja koncesije. Državni ured za reviziju nalaže izraditi studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama. Nadalje, Državni ured za reviziju predlaže studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije odlagati u pripadajuće predmete u vezi s davanjem koncesija na pomorskom dobru, što bi trebalo povoljno utjecati na transparentnost provođenja pripremnih radnji za davanje koncesije.

Po izvršenim propisanim provjerama, Upravni odjel za more i turizam izradio je nacрте prijedloga odluka o javnom prikupljanju ponuda i dostavio ih kolegiju župana, nakon čega su doneseni prijedlozi odluka o javnom prikupljanju ponuda i zajedno s natječajnom dokumentacijom dostavljeni županijskoj skupštini na usvajanje. O izradi navedenih prijedloga obaviještene su jedinice lokalne samouprave na čijim se područjima nalazi pomorsko dobro za koje se pokreću postupci davanja koncesija te nadležno državno odvjetništvo.

Županijska skupština donijela je odluke o javnom prikupljanju ponuda, koje sadrže propisane podatke i kriterije za odabir najpovoljnije ponude. Odluke o javnom prikupljanju ponuda objavljene su u Elektroničkom oglasniku javne nabave. Prije objave odluka o javnom prikupljanju ponuda za koncesije za marikulturu pribavljena su mišljenja Ministarstva poljoprivrede u skladu s odredbom članka 50. stavak 7. Zakona o morskom ribarstvu (Narodne novine 81/13, 14/14 i 152/14), kojom je propisano da se javno prikupljanje ponuda za davanje koncesije na pomorskom dobru za namjenu uzgoja ne može objaviti bez prethodnog mišljenja ministarstva nadležnog za ribarstvo. Prije objave odluke o javnom prikupljanju ponuda za koncesiju za uzgoj školjaka na području koje se nalazi u zaštićenom dijelu prirode (Park prirode Velebit) prethodno je pribavljena suglasnost ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša u skladu s odredbom članka 19. stavak 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama odnosno odredbom članka 179. stavak 4. Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13). Prije izdavanja suglasnosti, ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša pribavilo je mišljenje Državnog zavoda za zaštitu prirode, u kojem je navedeno da se prethodnom ocjenom zahvata može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ekološku mrežu.

Po objavljenom javnom prikupljanju ponuda pristigle ponude otvaralo je stručno povjerenstvo, pri čemu su sastavljani zapisnici, a nakon javnog otvaranja ponuda pristigle ponude pregledavane su, ocjenjivane i rangirane na temelju uvjeta i kriterija iz dokumentacije za nadmetanje. O pregledu i ocjeni ponuda sastavljani su zapisnici, koji, između ostalog, sadrže mišljenje o najpovoljnijoj ponudi s obrazloženjem i prijedlogom Županijskoj skupštini za donošenje odluke o koncesiji.

Županijska skupština donijela je odluke o koncesijama koje se temelje na nalazima i mišljenjima stručnog povjerenstva za ocjenu ponuda. Odluke o koncesijama objavljene su na službenim stranicama Županije. Na temelju odluka o koncesijama Županija je s odabranim ponuditeljima zaključila ugovore o koncesijama kojima su, u skladu s odredbom članka 25. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, poblize uređene namjene za koju se daju koncesije, uvjeti kojima tijekom trajanja koncesija moraju udovoljavati ovlaštenici koncesija, iznos i način plaćanja naknada za koncesije, jamstva ovlaštenika koncesija te druga prava i obveze davatelja i ovlaštenika koncesija.

Pri potpisivanju ugovora odabrani ponuditelji dostavili su Županiji jamstva za provedbu ugovora o koncesiji (jamstva banke za ispunjenje obveza iz ugovora o koncesijama te bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika kao instrumente osiguranja plaćanja koncesijskih naknada).

Koncesija za posebnu upotrebu pomorskog dobra (izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Zadar-Nin-Vrsi) dana je na temelju pisanog zahtjeva trgovačkog društva u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, koje obavlja djelatnost odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda. U postupku davanja koncesije, a prije donošenja odluke o davanju koncesije na zahtjev, Županija je, na temelju odredbe članka 29. stavak 8. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., u studenome 2013. obavijestila Ministarstvo financija o namjeri davanja koncesije te od spomenutog ministarstva zatražila očitovanje na prijedlog o davanju koncesije uz godišnju naknadu za koncesiju 2,00 kn po m<sup>2</sup> zauzete površine. Predmet koji se odnosi na spomenutu koncesiju ne sadrži očitovanje Ministarstva financija, odnosno nije razvidno je li spomenuto očitovanje dostavljeno. Na temelju odluke županijske skupštine iz prosinca 2013., u veljači 2014. zaključen je ugovor o koncesiji, a u listopadu 2016. (zbog promjene manjeg dijela trase gravitacijskog kanala uslijed izmjene lokacije crpne stanice) donesene su izmjene i dopune spomenute odluke te je u studenome 2016. zaključen dodatak ugovoru o koncesiji. Ugovorena je godišnja naknada za koncesiju u iznosu 2,00 kn po m<sup>2</sup> zauzetog prostora, što za površinu 26 908 iznosi 53.816,00 kn. Ovlaštenik koncesije dostavio je Županiji bjanko zadužnicu ovjerenu kod javnog bilježnika kao instrument osiguranja plaćanja koncesijske naknade. S obzirom da zauzeta površina obuhvaća područje triju jedinica lokalne samouprave, ugovorom o koncesiji i dodatkom ugovoru plaćanje naknade za koncesiju razgraničeno je po posebnim računima svake od triju jedinica lokalne samouprave razmjerno zauzetoj površini te se obveze za naknade za koncesiju u Registru koncesija evidentiraju pod trima identifikacijskim brojevima ugovora.

- Prijenos koncesija i potkoncesije

Prema odredbi članka 35. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija se može prenijeti u cijelosti ili dati dijelom u potkoncesiju u istom opsegu i pod istim uvjetima pod kojima je dana, uz suglasnost davatelja koncesije.

Postupci prijenosa koncesije i potkoncesije detaljnije su propisani Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru. Prema odredbama članaka 4. i 5. spomenute uredbe, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog za prijenos koncesije na drugu pravnu ili fizičku osobu registriranu za obavljanje obrta, u slučaju da iz gospodarskih, organizacijskih, financijskih ili dugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji, u opsegu i na način utvrđen odlukom i ugovorom o koncesiji. U prijedlogu mora biti naveden razlog prijenosa koncesije na predloženu osobu. Uz prijedlog za prijenos prilaže se pisana izjava osobe na koju bi se prenijela koncesija, ovjerena kod javnog bilježnika, kojom ona pristaje na prijenos, kao i propisani dokazi o njenoj sposobnosti za koncesiju, radi ocjene udovoljava li uvjetima za davanje koncesije. O prihvaćanju prijedloga za prijenos koncesije davatelj koncesije odlučuje donošenjem odluke o davanju suglasnosti na prijenos koncesije, kojom utvrđuje i rok za zaključivanje ugovora o prijenosu koncesije između davatelja koncesije, dosadašnjeg ovlaštenika koncesije i osobe na koju se prenosi koncesija, a koja zaključivanjem ugovora postaje ovlaštenik koncesije.

Prema odredbi članka 6. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlaštenik koncesije podnosi davatelju koncesije pisani obrazloženi prijedlog za davanje dijela koncesije u potkoncesiju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje obrta, ukoliko iz organizacijsko-tehnoloških, financijskih ili drugih opravdanih razloga više nije u mogućnosti u cijelosti koristiti koncesiju i izvršavati obveze i prava iz ugovora o koncesiji, odnosno ako smatra da bi obavljanje djelatnosti za koju je dobio koncesiju bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Davatelj koncesije dužan je u roku 30 dana od dana zaprimanja prijedloga dati suglasnost na prijedlog za davanje dijela koncesije u potkoncesiju ili ga odbiti. Ako davatelj koncesije da suglasnost, ovlaštenik koncesije i potkoncesionar zaključuju ugovor o potkoncesiji.

Od 2014. do 2016. Županija je donijela deset odluka o davanju suglasnosti za prijenos koncesije. Odlukama o davanju suglasnosti za prijenos koncesija prihvaćeni su prijedlozi ovlaštenika osam koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture (uzgoj ribe ili školjaka), prijedlog ovlaštenika koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta i prijedlog ovlaštenika koncesije za gospodarsko korištenje plaže. Prema podacima iz pisanih obrazloženih prijedloga za prijenos koncesije, zbog financijskih i organizacijskih razloga te statusnih promjena spomenuti ovlaštenici koncesija više nisu bili u mogućnosti izvršavati obveze iz ugovora o koncesiji. Uz prijedloge za prijenos koncesija priložene su pisane izjave pravnih i fizičkih osoba na koje se prenose koncesije, ovjerene kod javnog bilježnika, o pristanku na prijenos te dokazi o njihovoj sposobnosti za koncesiju. Na temelju odluka o davanju suglasnosti za prijenos koncesija, koje su objavljene na službenim stranicama Županije, zaključeni su ugovori o prijenosu koncesija pod istim uvjetima pod kojima su koncesije bile dane, pribavljeni su instrumenti osiguranja naplate naknade za koncesiju te su osobe na koje su prenesene koncesije postale novi ovlaštenici koncesija.

Po zaprimljenim pisanim obrazloženim prijedlozima dvaju ovlaštenika koncesija za gospodarsko korištenje plaža te ovlaštenika koncesije za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti (ski lift na plaži), od 2014. do 2016. Županija je donijela sedam odluka o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju. Ovlaštenici koncesija predložili su davanje dijelova koncesija u potkoncesiju zbog financijskih razloga ili zato što smatraju da bi obavljanje djelatnosti za koje su dobili koncesije bilo učinkovitije davanjem dijela u potkoncesiju. Na temelju odluka o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju zaključeno je pet ugovora o potkoncesiji i primjerci ugovora o potkoncesiji dostavljeni su Županiji kao davatelju koncesija, u jednom slučaju (davanje u potkoncesiju dijela koncesije za plažu u okviru turističkog naselja Punta skala) ovlaštenik koncesije izvijestio je Županiju da je pravna osoba odustala od potkoncesije, dok u jednom slučaju (davanje u potkoncesiju dijela koncesije za ski lift na plaži Katarelac u uvali Zrče) ugovor o potkoncesiji nije dostavljen Županiji. Prema odluci o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije za ski lift u potkoncesiju iz srpnja 2015., ovlaštenik koncesije bio je obavezan u roku 30 dana od donošenja odluke zaključiti ugovor o davanju dijela koncesije u potkoncesiju te u roku osam dana od zaključenja spomenutog ugovora dostaviti jedan primjerak ugovora Županiji kao davatelju koncesije. Upravni odjel za more i turizam uputio je u rujnu 2015. ovlašteniku koncesije za ski lift zahtjev kojim je, u roku osam dana, zatraženo dostavljanje primjerka ugovora (ako je isti zaključen) ili dostavljanje obavijesti u slučaju da ugovor o potkoncesiji nije zaključen. U siječnju 2016. Županija je zaprimila obavijest ovlaštenika o raskidu potkoncesije, dok ugovor o potkoncesiji nije dostavljen.

Prema odredbi članka 43. stavak 9. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., prihod od naknade za potkoncesiju čini prihod koncesionara te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da ovlaštenici koncesija koji su zaključili ugovore o potkoncesiji dostavljaju Županiji obavijest o prihodima ostvarenim obavljanjem djelatnosti ili pružanjem usluga na pomorskom dobru za poslovnu godinu, uz koju nije priložena dokumentacija kojom se potvrđuje vjerodostojnost podataka i iz koje bi bilo jasno i nedvosmisleno razvidno koliki su ukupni prihodi koje ostvaruju ovlaštenici koncesija na temelju naknada za potkoncesiju.

S obzirom da uz obavijest o ostvarenim prihodima nije priložena dokumentacija kojom se potvrđuje vjerodostojnost podataka, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povećan rizik dostave nepotpunih podataka, što nepovoljno utječe na osnovicu za obračun naknada za koncesije. Stoga Državni ured za reviziju predlaže odlukom o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju, ovlaštenike koncesija, osim na dostavu ugovora o potkoncesiji, obvezati i na dostavu vjerodostojne dokumentacije o ostvarenim ukupnim prihodima od naknada za potkoncesiju.

#### - Obračun i naplata naknada za koncesiju

Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, između ostalog, propisani su kriteriji za određivanje visine koncesijskih naknada, odnosno početni iznosi stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, ovisno o vrsti koncesije.

U postupcima davanja koncesija od 2014. do 2016. Županija je primjenjivala kriterije, odnosno utvrđivala početne iznose naknada za koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra (za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti, djelatnosti marikulture i marine) na način propisan odredbom članka 16. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Pri utvrđivanju naknada za koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta Županija je umanjila početne iznose stalnog dijela naknada za koncesije za gospodarsko korištenje sidrišta te ih ugovorila u iznosima manjim od propisanih početnih iznosa. Odredbom članka 17. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru propisano je da iznimno davatelj koncesije može, ako to gospodarski razlozi opravdavaju, izmijeniti početne iznose naknade za koncesiju. Od deset sidrišta danih u koncesiju od 2014. do 2016., za dva sidrišta (Zlatna luka 1 i Zlatna luka 2) u travnju 2016. izrađene su studije opravdanosti davanja koncesija, koje sadrže izračune financijskih učinaka koncesija kroz desetogodišnje razdoblje. Spomenutim studijama utvrđeno je da postoje opravdani gospodarski razlozi za smanjenje propisanih početnih iznosa stalnog dijela koncesijskih naknada na iznos 2,50 kn/m<sup>2</sup> zauzete površine. Početni iznosi stalnog dijela naknada za koncesije smanjeni su u odnosu na propisane početne iznose i za osam sidrišta (sidrišta u uvalama Paprenica, Paladinica, Griparica, Pantera 2, Pantera 3, Sakarun 1 i Sakarun 2 te sidrište Pakoštone 1) danih u koncesiju tijekom 2014. i 2015. U prijedlozima odluka o javnom prikupljanju ponuda za davanje koncesija za osam sidrišta navedeno je da su studijom opravdanosti davanja koncesija za sidrišta opravdani gospodarski razlozi za smanjenje početnih iznosa stalnog dijela koncesijskih naknada za 50,0 %. Pojedinačni predmeti koji se odnose na ova sidrišta ne sadrže studije opravdanosti davanja koncesija, a iz studije izrađene u travnju 2010., koja je predočena tijekom obavljanja revizije, nije jasno i nedvosmisleno razvidno da je primjenjiva za ta sidrišta (opisano u Izvješću u okviru cjeline Postupci davanja koncesija). Nadalje, spomenutom studijom iz travnja 2010. predviđen je ekonomski vijek trajanja projekta pet godina te su financijski učinci koncesija izračunavani kroz petogodišnje razdoblje, a koncesije za spomenutih osam sidrišta dane su tijekom 2014. i 2015. na desetogodišnje razdoblje.



Stoga iz raspoložive dokumentacije nije jasno razvidno postojanje opravdanih gospodarskih razloga za smanjenje početnih iznosa stalnog dijela koncesijskih naknada za spomenutih osam sidrišta.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, u slučaju primjene propisanog početnog iznosa stalnog dijela koncesijskih naknada ovlaštenici koncesija ne ostvaruju dobit ni u jednoj godini trajanja koncesije. Stoga su rađeni izračuni uz primjenu smanjenja propisanih početnih iznosa za 50,0 %, pri čemu je dokazana opravdanost davanja koncesija. Navedeno je da su procjene iz studija opravdanosti davanja koncesija realne, što kasnije potvrđuju i podaci o ostvarenim prihodima za obračun promjenjivog dijela koncesijske naknade koje dostavljaju ovlaštenici koncesija. Nadalje, u pisanom obrazloženju navedeno je da početni iznosi naknada za koncesiju određeni Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ne odgovaraju gospodarskim prilikama, odnosno nužna je izmjena tih iznosa, uz prethodnu detaljnu analizu, naročito stoga što u vrijeme donošenja Uredbe (veljača 2004.) koncesija za sidrišta gotovo da nije bilo.

Državni ured za reviziju predlaže u slučaju izmjene propisanih početnih iznosa naknada za koncesiju za određeni predmet koncesije jasno utvrditi gospodarske razloge koji iznimno opravdavaju spomenutu izmjenu i dokumentaciju kojom se opravdava izmjena početnih iznosa odlagati u pripadajuće predmete, što bi trebalo povoljno utjecati na transparentnost aktivnosti koje se provode pri davanju koncesija.

Radi obračuna promjenjivog dijela naknade za koncesiju, a prema odredbama ugovora o koncesiji na pomorskom dobru, ovlaštenici koncesija obvezni su Županiji dostaviti bruto bilancu koja iskazuje točan iznos godišnjeg prihoda ostvarenog korištenjem pomorskog dobra utvrđenog ugovorom o koncesiji te financijska izvješća (Račun dobiti i gubitka) za prethodnu godinu ovjerena od Porezne uprave, s tim da nadležni upravni odjel može od ovlaštenika koncesije zatražiti dostavu analitičke kartice prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru. Plaćanje konačnog iznosa promjenjivog dijela naknade za koncesiju ugovarano je u pravilu najkasnije do konca travnja tekuće godine za prethodnu godinu. Pojedini ovlaštenici koncesija financijska izvješća dostavljaju sa znatnim zakašnjenjem, što nepovoljno utječe na obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju. Zbog navedenog nadležni upravni odjel ovlaštenicima koncesija upućuje pozive na očitovanje pred oduzimanje koncesije na pomorskom dobru.

U vezi s obračunom promjenjivog dijela naknade za koncesiju, izvršen je uvid u dio dokumentacije aktivnih koncesija. Metodom slučajnog odabira iz uzorka su odabrana dva ovlaštenika koncesija za sidrišta (sidrište između uvala Knež i Dolinje te sidrište Pakoštane 1) te je utvrđeno da ovlaštenici dostavljaju dokumentaciju za obračun promjenjivog dijela naknade u skladu s ugovorima o koncesiji. Osim spomenutih ovlaštenika, zbog rizika utvrđenih pri davanju dijela koncesije u potkoncesiju, provjerena je dokumentacija za obračun varijabilnog dijela naknade koju dostavljaju ovlaštenici koncesija za gospodarsko korištenje dviju plaža (Punta skala i Borik). Revizijom je utvrđeno da ovlaštenici koncesija za gospodarsko korištenje spomenutih plaža umjesto dokumentacije utvrđene ugovorima o koncesiji iz lipnja 2008. i kolovoza 2010. (Računa dobiti i gubitka ovjerenih od Porezne uprave te vjerodostojne knjigovodstvene dokumentacije o ukupnim prihodima ostvarenim od gospodarskog korištenja pomorskog dobra i prihodima ostvarenim od prodaje ulaznica) dostavljaju obavijest o prihodima ostvarenim obavljanjem djelatnosti.

Uz obavijest nije priložena dokumentacija kojom se potvrđuje vjerodostojnost podataka, odnosno pri dostavi podataka potrebnih za obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju ovlaštenici koncesija ne postupaju u skladu s odredbama ugovora o koncesiji.

Odredbom članka 51. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., između ostalog, propisano je da je davatelj koncesije dužan kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji te da je odgovoran za potpunu i pravodobnu naplatu naknade za koncesiju. Stoga Državni ured za reviziju nalaže od ovlaštenika koncesija zatražiti dostavu dokumentacije za obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju utvrđene ugovorom o koncesiji, što bi trebalo smanjiti rizik dostave nepotpunih ili nevjerodostojnih podataka i povoljno utjecati na obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju.

Koncem 2016. aktivno je 12 koncesija za gospodarsko korištenje plaža i tri koncesije za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma (marine). U odlukama o koncesijama za gospodarsko korištenje plaža, koje su donesene ranijih godina, nisu navedeni turistički razredi za plaže koje se daju u koncesiju, a u određenim slučajevima ni vrsta plaže, dok u odlukama o koncesiji za gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma, donesenim ranijih godina i u 2016., nisu navedeni podaci o vrsti i podvrsti luka, što otežava provjeru stalnih i promjenjivih dijelova ugovorene koncesijske naknade u odnosu na propisane početne iznose.

Državni ured za reviziju predlaže u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

U tablici broj 5 daju se podaci o vrijednosno značajnijim nenaplaćenim potraživanjima za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija, prema podacima iz Registra koncesija sa stanjem na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 5

Podaci o nenaplaćenim potraživanjima na dan 31. prosinca 2016.  
za naknade za koncesije na pomorskom dobru koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Trajanje koncesije	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5
<b>Neaktivne koncesije</b>					
1.	Akvatorij sjeverozapadno od otočića Kudica i sjeverozapadno od otočića Fulija (za uzgoj ribe)	6.11.1996.- 6.11.2008.	906.541,00	740.569,00	165.972,00
2.	Akvatorij na području uvale Stara Povelja (za uzgoj školjki)	9.8.2010.- 25.8.2016.	159.057,00	33.135,00	125.922,00
3.	Sidrište u uvali Stržna, Dugi otok	11.7.2007.- 11.7.2012.	150.854,00	32.907,00	117.947,00
4.	Sidrište Zapuntel, otok Molat	2.7.2007.- 2.7.2012.	231.379,00	124.970,00	106.409,00
5.	Sportske luke Skrača i Sušica, otok Ugljan	11.1.2002.- 1.4.2008.	100.555,00	14.597,00	85.958,00
6.	Sidrište u uvali Griparica, otok Škarda	12.5.2009.- 12.5.2014.	145.354,00	67.385,00	77.969,00
7.	Akvatorij u jugoistočnom dijelu Velebitskog kanala (za uzgoj školjki)	19.4.2010.- 12.8.2016.	45.230,00	1.000,00	44.230,00
8.	Akvatorij u Velebitskom kanalu (za uzgoj školjki)	19.4.2010.- 12.8.2016.	45.230,00	1.244,00	43.986,00
<b>Ukupno (1. - 8.)</b>			<b>1.784.200,00</b>	<b>1.015.807,00</b>	<b>768.393,00</b>
<b>Aktivne koncesije</b>					
9.	Sidrište Pantera, Dugi otok	6.5.2013.- 6.5.2018.	403.114,00	248.896,00	154.218,00
10.	Sidrište na području uvale Mljake (polje B), otok Ist	17.8.2012.- 17.8.2017.	121.868,00	72.604,00	49.264,00
11.	Sidrište Čuna 1, Dugi otok	6.5.2013.- 6.5.2018.	80.786,00	37.800,00	42.986,00
12.	Sidrište u uvali Stržna, Dugi otok	6.5.2013.- 6.5.2018.	125.116,00	85.740,00	39.376,00
<b>Ukupno (9. - 12.)</b>			<b>730.884,00</b>	<b>445.040,00</b>	<b>285.844,00</b>

Prema podacima iz Registra koncesija, pravna osoba koja je bila ovlaštenik koncesije za uzgoj ribe u akvatoriju sjeverozapadno od otočića Kudica i sjeverozapadno od otočića Fulija, a koja je dana u studenome 1996. i istekla u studenome 2008., koncem 2016. duguje 165.972,00 kn s osnove naknade za koncesiju s pripadajućim kamatama, dok prema podacima iz evidencije Upravnog odjela za proračun i financije ovlaštenik koncesije po isteku spomenute koncesije nije imao nepodmirenih dugovanja s osnove naknade za tu koncesiju. S obzirom da je u rujnu 2016. pravna osoba zaprimila od Ministarstva financija obavijest o nepodmirenoj naknadi za koncesiju s pripadajućim kamatama u iznosu 164.012,00 kn, u prosincu 2016. pravna osoba opunomoćila je odvjetnika radi poduzimanja radnji u cilju brisanja ili otpisa dugovanja s osnove naknade za spomenutu koncesiju iz Registra koncesija, o čemu je, osim Ministarstva financija, izvijestila i Županiju.

Podaci o vrijednosno značajnijim potraživanjima nisu usklađeni ni za druge koncesije iskazane u Tablici broj 5, odnosno prema podacima iz Registra koncesija koncem 2016. potraživanja za naknade za spomenute koncesije s pripadajućim kamatama iznose 888.265,00 kn, od čega 602.421,00 kn za sedam neaktivnih i 285.844,00 kn za četiri aktivne koncesije, dok prema podacima iz evidencije Upravnog odjela za proračun i financije potraživanja za te koncesije iznose 717.819,00 kn (487.137,00 kn za sedam neaktivnih i 230.682,00 kn za četiri aktivne koncesije).

Osim vrijednosno najznačajnijih potraživanja iskazanih u Tablici broj 5, u Registru koncesija evidentirana su druga potraživanja za neaktivne i aktivne koncesije, koja su pojedinačno vrijednosno manje značajna. Prema podacima iz Registra koncesija, koncem 2016. ukupna potraživanja za koncesijske naknade za neaktivne koncesije (koncesije koje su istekle do konca 2016.) iznose 895.021,00 kn, dok potraživanja za koncesijske naknade za aktivne koncesije iznose 453.305,00 kn. Financijski podaci iz Registra koncesija nisu istovjetni podacima iz evidencije Upravnog odjela za proračun i financije, prema kojoj koncem 2016. ukupna potraživanja za koncesijske naknade za neaktivne koncesije iznose 507.874,00 kn, a za aktivne koncesije 776.914,00 kn.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za proračun i financije, problem neusklađenosti stanja potraživanja trebao je biti riješen ranijih godina kad su se, prema odredbama ranije važećeg Pravilnika o ustroju i vođenju Registra koncesija (Narodne novine 9/09), Ministarstvu financija dostavljale Specifikacije ugovora o koncesiji. U pisanom obrazloženju, između ostalog, navodi se da je Zadarska županija upućivala zahtjeve Ministarstvu financija, koje vodi Registar koncesija, radi poduzimanja odgovarajućih radnji u cilju osiguravanja baze podataka temeljene isključivo na podacima koje dostavlja davatelj koncesije. Za razdoblje 2014. do 2016., Županija ne raspolaže pisanim zahtjevima za usklađivanje podataka. U pisanom obrazloženju odgovorne osobe izraženo je mišljenje da bi se Upravni odjel za more i turizam zbog neusklađenosti podataka trebao obratiti i Ministarstvu financija. Jedan od razloga neusklađenosti podataka je različit način obračuna kamata zbog kašnjenja plaćanja naknada za koncesije. Prema podacima iz računalne aplikacije, u Županiji se kamate obračunavaju kvartalno, dok se u Registru koncesija kamate obračunavaju na dnevnoj bazi.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje u cilju usklađivanja financijskih podataka o potraživanjima za naknade za koncesije iz evidencije Upravnog odjela za proračun i financije i iz Registra koncesija, kako bi u Registru koncesija bili iskazani podaci o nenaplaćenim potraživanjima utemeljeni na vjerodostojnim ispravama za naplatu, te instalirati računalnu aplikaciju koja će omogućiti način obračuna kamata na dnevnoj bazi, odnosno na način istovjetan obračunu kamata u Registru koncesija.

Aktivnosti u vezi s naplatom potraživanja obavljaju se u okviru dvaju upravnih odjela. Upravni odjel za proračun i financije ovlaštenicima koncesija tromjesečno dostavlja obavijesti o dospjeloj nepodmirenoj naknadi za koncesiju, o čemu izvješćuje Upravni odjel za more i turizam. U slučaju neplaćanja naknade za koncesiju po dostavljenim obavijestima, Upravni odjel za more i turizam, u skladu s odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, ovlaštenicima koncesija dostavlja pozive na očitovanje pred oduzimanje koncesije, kojima ih poziva da u roku 15 dana od dana zaprimanja poziva podmire dugovanja i da se izjasne o razlozima zbog kojih im se namjerava oduzeti koncesija, odnosno ovlaštenicima koncesije daje se mogućnost očitovanja o onome što im se stavlja na teret, prije eventualnog pokretanja postupka oduzimanja koncesije i aktiviranja instrumenata osiguranja plaćanja. Akt kojim bi se aktivnosti u vezi s naplatom potraživanja za naknade za koncesiju detaljno utvrdile i razgraničile po pojedinom upravnom odjelu, nije donesen. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za proračun i financije, u tijeku je izrada pisanih uputa u vezi s poduzimanjem mjera naplate potraživanja, kojima će se, između ostalog, utvrditi odgovorne osobe za provođenje mjera naplate te praćenje naplate po poduzetim mjerama, odnosno provjeravanje učinkovitosti poduzetih mjera.

Revizijom su provjerene aktivnosti u vezi s naplatom vrijednosno značajnijih potraživanja za neaktivne koncesije. Ovlašteniku koncesije za sportske luke Skrača i Sušica oduzeta je koncesija u travnju 2008. Odlukom o oduzimanju koncesije utvrđeno je da se Upravni odjel za proračun i financije zadužuje pokrenuti ovršni postupak nad ovlaštenikom. Županija ne raspolaže dokumentacijom (rješenjem o ovrsi) iz koje bi bilo vidljivo da je ovršni postupak pokrenut. Radi naplate potraživanja od ovlaštenika koncesija za sidrišta u uvalama Stržna i Griparica te sidrišta Zapuntel tijekom 2010. i 2011. poduzimane su aktivnosti u cilju aktivacije zadužnica. Potraživanja od spomenutih ovlaštenika nisu naplaćena te, prema podacima iz Registra koncesija, koncem 2016. s pripadajućim kamatama iznose 388.283,00 kn. U obrtnom registru, koji se vodi pri nadležnom Uredu državne uprave, u ožujku 2012. evidentirana je odjava obrta u vlasništvu ovlaštenika koncesije za sidrište u uvali Stržna na Dugom otoku, a u lipnju 2014. evidentiran je prestanak obrta u vlasništvu ovlaštenika koncesije za sidrište Zapuntel zbog provedenog skraćenog stečajnog postupka. Nad trgovačkim društvom koje je bilo ovlaštenik koncesije za sidrište u uvali Griparica rješenjem nadležnog trgovačkog suda iz veljače 2017. otvoren je stečajni postupak te su vjerovnici pozvani da u roku 60 dana od dana objave tog rješenja na mrežnoj stranici e-Oglasna ploča spomenutog trgovačkog suda prijave svoje tražbine na adresu stečajnog upravitelja. Županija nije imala saznanja o otvaranju stečajnog postupka te nije u roku 60 dana od objave rješenja spomenutog trgovačkog suda prijavila stečajnom upravitelju potraživanje od ovlaštenika koncesije za sidrište u uvali Griparica. Koncem 2016., prema podacima iz Registra koncesija, potraživanje za naknade za spomenutu koncesiju s pripadajućim kamatama iznosilo je 77.969,00 kn, a u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.) iskazano je u iznosu 79.799,00 kn.

Prema podacima Upravnog odjela za proračun i financije, tijekom 2014. nije bilo aktiviranja instrumenata osiguranja plaćanja, u 2015. aktivirana je zadužnica ovlaštenika koncesije za uzgoj školjki u akvatoriju na području uvale Stara Poveljana, a u 2016. aktivirane su zadužnice ovlaštenika dviju koncesija za uzgoj školjki u akvatoriju Velebitskom kanalu, koje su prvi put bile aktivirane 2011. te zbog nedostatka novčanih sredstava vraćene iz Financijske agencije. Ovlaštenicima ovih koncesija, zbog neurednog plaćanja, oduzete su koncesije odlukama Županijske skupštine iz srpnja 2016. i utvrđena je obveza plaćanja naknada s osnova koncesijske naknade s pripadajućim kamatama od dana dospijea do naplate. Zbog nemogućnosti dostave odluke o oduzimanju koncesije pravnoj osobi koja je bila ovlaštenik koncesije za uzgoj školjki u akvatoriju na području uvale Stara Poveljana, u kolovozu 2016. spomenuta odluka dostavljena je stečajnom upravitelju. Nad pravnim osobama koje su bile ovlaštenici koncesija u ožujku i studenome 2016. provedeni su skraćeni stečajni postupci, nakon čega su, na temelju rješenja nadležnog trgovačkog suda iz srpnja 2016. i siječnja 2017., brisane iz sudskog registra te potraživanja od spomenutih ovlaštenika, koja s pripadajućim kamatama iznose 214.138,00 kn, nisu naplaćena.

Provjerom aktivnosti u vezi s naplatom vrijednosno značajnijih potraživanja za aktivne koncesije utvrđeno je da je Županija u rujnu i listopadu 2015. te lipnju 2016. pravnoj osobi koja je, između ostalog, ovlaštenik koncesija za sidrišta Pantera, Čuna 1 i sidrišta u uvali Stržna uputila poziv za očitovanje pred oduzimanje koncesije na pomorskom dobru. Županija ne raspolaže očitovanjem spomenute pravne osobe. Tijekom 2015. i 2016. naplaćen je dio potraživanja u iznosu 169.276,00 kn te koncem 2016., prema podacima iz Registra koncesija, potraživanja za naknade za koncesiju s pripadajućim kamatama za spomenuta sidrišta iznose 236.580,00 kn. U travnju 2017. rješenjem nadležnog trgovačkog suda pokrenut je prethodni postupak radi utvrđivanja pretpostavki za ostvaranje stečajnog postupka nad spomenutom pravnom osobom.

U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.) poduzete su aktivnosti u cilju aktivacije zadužnica radi naplate potraživanja od pravne osobe za naknade za koncesije s pripadajućim kamatama obračunanim do 8. svibnja 2017. u ukupnom iznosu 309.615,00 kn, od čega 280.227,00 kn za sidrišta Pantera, Čuna 1 i sidrišta u uvali Stržna, a 29.388,00 kn za sidrište Čuna 2.

Prema podacima iz Registra koncesija dobivenim u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.), ovlaštenik koncesije za sidrište u uvali Mljake podmirio je dugovanja koja su koncem 2016. bila evidentirana u iznosu 49.264,00 kn.

Iz opisanih aktivnosti u vezi s naplatom vrijednosno značajnijih potraživanja proizlazi da Županija u promatranom razdoblju nije kontinuirano provodila mjere prisilne naplate potraživanja (tijekom 2014. nije bilo aktiviranja instrumenata osiguranja plaćanja), a mjere prisilne naplate provedene tijekom 2015. i 2016. nisu bile potpune, jer istima pojedini dužnici nisu obuhvaćeni. Nakon isteka promatranog razdoblja, odnosno u vrijeme obavljanja revizije u jednom slučaju (neaktivna koncesija za sidrište u uvali Griparica), zbog neprijavljivanja potraživanja stečajnom upravitelju u zadanom roku, propuštena je mogućnost naplate potraživanja u stečajnom postupku.

Odredbom članka 51. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., između ostalog, propisano je da je davatelj koncesije dužan kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, što podrazumijeva redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju, ako je ona određena ugovorom o koncesiji te da je odgovoran za potpunu i pravodobnu naplatu naknade za koncesiju.

Stoga Državni ured za reviziju nalaže kontinuirano nadzirati izvršavanje obveza iz ugovora o koncesiji te u slučajevima neizvršavanja ugovornih obveza potpuno i pravodobno poduzimati raspoložive mjere naplate potraživanja.

U slučajevima brisanja pravnih osoba iz sudskog registra, skreće se pozornost na odredbu članka 437. Stečajnog zakona (Narodne novine 71/15), prema kojoj je, u slučaju kad likvidator u postupku likvidacije nad imovinom pravne osobe koja je brisana iz sudskog registra na temelju prijavljenih tražbina utvrdi da imovina nije dovoljna za namirenje svih tražbina vjerovnika s kamatama, propisana mogućnost vođenja sporova u ime i za račun stečajne mase koja se upisuje u sudski registar.

## **Informacijski sustav i evidencije**

Uspostava geoinformacijskog sustava pomorskog dobra na području Županije utvrđena je u okviru ciljeva iz Studije korištenja i zaštite mora i podmorja Županije. Studija je izrađena u rujnu 2003., kao inicijalna stručna podloga za pokretanje procesa integralnog upravljanja obalnim i morskim područjem. Također, Strategijom pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske od 2014. do 2020. odnosno Županijskom razvojnom strategijom od 2016. do 2020., između ostalog, utvrđeno je da je potrebno razviti infrastrukturu prostornih podataka za obalno područje i pripadajući akvatorij, odnosno uspostaviti geoinformacijski sustav pomorskog dobra. S obzirom da se čimbenici koji određuju sadržaj informacijskog sustava (stanje u prostoru, poznavanje stanja i spoznaje iz određenog područja) stalno mijenjaju, uspostava geoinformacijskog sustava dugotrajan je te organizacijski i stručno vrlo složen proces. U revidiranom razdoblju poduzimane su aktivnosti radi uspostave geoinformacijskog sustava.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, geoinformacijska baza podataka o pomorskom dobru izrađuje se u suradnji sa Zavodom za prostorno uređenje Županije, odnosno Upravni odjel za more i turizam spomenutom zavodu dostavlja podatke za jedinstvenu prostornu bazu. To je proces, koji obuhvaća analizu postojećih podataka različitih formata i preoblikovanje podataka iz starijih koordinatnih sustava u službeni koordinatni sustav. Prva verzija geoinformacijskog sustava trebala bi, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, biti dostupna tijekom 2017., a nakon izrade određeni podaci iz geoinformacijskog sustava bit će javno objavljeni. Nadalje, u pisanom obrazloženju navedeno je da je u listopadu 2016. u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture održan sastanak predstavnika županija koje upravljaju pomorskim dobrom. Prema podacima iz zapisnika o održanom sastanku, koji je priložen uz pisano obrazloženje odgovorne osobe, pri izradi geoinformacijskog sustava županija postojeća tehnička rješenja bit će potrebno prilagoditi i nadograditi kako bi se prostorni podaci djelotvorno objedinili na nacionalnoj i europskoj razini.

Prema odredbi članka 36. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesije na pomorskom dobru upisuju se u upisnike koncesija. Upisnici koncesija su javne knjige koje se vode u pisanom ili elektroničkom obliku. Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva vodi upisnik za koncesije koje daje Vlada Republike Hrvatske, a nadležno upravno tijelo u županiji za koncesije koje daje županijska skupština. Sadržaj upisnika koncesija te način vođenja i uvida u upisnik propisani su odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru (Narodne novine 176/04). Prema odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru, upravno tijelo u županiji nadležno za poslove pomorstva dužno je ustrojiti Upisnik koncesija na pomorskom dobru za koncesije koje daje županijska skupština i imenovati voditelja Upisnika koncesija.

Upravni odjel za more i turizam ustrojio je Upisnik koncesija na pomorskom dobru i rješenjima iz veljače 2004., odnosno siječnja 2015. imenovao voditeljicu Upisnika koncesija. Upisnik koncesija vodi se u elektroničkom obliku i sadrži propisane elemente. Po izvršenom upisu u elektroničkom obliku, odgovorna osoba izlistava izvadak iz Upisnika koncesija i odlaže u zbirku isprava, koja sadrži dokumentaciju na temelju koje se obavlja upis. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, pri elektroničkom unosu u računalnu aplikaciju za vođenje Upisnika koncesija uočene su određene poteškoće (nepregledno korisničko sučelje, puno radnji koje produljuju vrijeme upisa, nemogućnost unosa identifikacijskog broja ugovora što onemogućuje povezanost podataka iz Upisnika koncesija s podacima iz Registra koncesija, nemogućnost izrade određenih izvješća nakon unosa podataka u Upisnik koncesija, primjerice izvješća o aktivnim i neaktivnim koncesijama te izvješća po predmetu ili ovlašteniku koncesije). Nadalje, u pisanom obrazloženju odgovorne osobe izraženo je mišljenje da bi trebalo omogućiti povezivanje podataka iz Upisnika koncesija s Registrom koncesija.

Prethodno opisane poteškoće pri elektroničkom unosu podataka u Upisnik koncesija, dijelom su nepovoljno utjecale na ažuriranje podataka u Upisniku koncesija, odnosno podaci nisu ažurirani u roku 30 dana od dana zaključenja ugovora o koncesiji ili dodatka ugovoru, kako je propisano odredbom članka 5. Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2017.), u Upisnik koncesija nije upisano osam koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, koje su dane tijekom 2016.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti radnje u cilju unosa podataka u Upisnik koncesija u roku propisanom odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru.

Nadalje, Državni ured za reviziju predlaže o uočenim poteškoćama pri elektroničkom unosu podataka, s eventualnim prijedlozima za poboljšanja, izvijestiti ministarstvo nadležno za poslove pomorstva, pri kojem je računalna aplikacija za vođenje Upisnika koncesija izrađena, kako bi se inicirala poboljšanja aplikacije, odnosno omogućio jednostavniji i brži elektronički unos podataka u Upisnik koncesija.

Osim korištenja računalne aplikacije za unos podataka u Upisnik koncesija, prema odredbi članka 57. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., Županija je, kao davatelj koncesija, obveznik korištenja web aplikacije Registra koncesija. Ministarstvo financija vodi Registar koncesija, koji je središnji izvor informacija o svim koncesijama i jedinstvena elektronička evidencija svih ugovora o koncesijama danim na području Republike Hrvatske. Sadrži podatke iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije koje su davatelji koncesija dužni dostavljati na odgovarajućim obrascima i u rokovima propisanim Pravilnikom o Registru koncesija (Narodne novine 26/13).

Tijekom revizije, od odgovorne osobe iz Upravnog odjela za proračun i financije, koja ima pravo pristupa web aplikaciji Registra koncesija, zatražene su, metodom slučajnog odabira, evidencije o stanju duga pojedinih ovlaštenika koncesija (neaktivnih i aktivnih), koje se vode u Registru koncesija. Uvidom u spomenute evidencije utvrđeno je da su evidencije ažurne i cjelovite, odnosno Županija, kao davatelj koncesija, pridonosila je vođenju Registra koncesija izravnim unosom podataka u web aplikaciju Registar koncesija te o navedenom obavještavala koncesionare na način utvrđen odredbama Pravilnika o Registru koncesija.

U Upravnom odjelu za more i turizam u elektroničkom obliku vodi se evidencija o danim koncesijama, koja sadrži opće podatke o ovlaštenicima koncesija i podatke iz ugovora o koncesiji, dok je u Upravnom odjelu za proračun i financije ustrojena evidencija o danim koncesijama, koja sadrži podatke o ovlaštenicima koncesija, identifikacijskom broju ugovora iz Registra koncesija te financijske podatke po ovlaštenicima koncesija (podaci o zaduženjima, uplatama i stanju duga za naknade za koncesiju), a vodi se u elektroničkom obliku primjenom računalne aplikacije. Također, u Upravnom odjelu za proračun i financije vodi se evidencija o prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom (rashodi se iskazuju kroz aktivnosti i projekte te povezuju u programe).

S obzirom na sadržaj spomenutih evidencija, Državni ured za reviziju mišljenja je da bi evidencija o danim koncesijama u Upravnom odjelu za more i turizam trebala sadržavati i podatak o identifikacijskom broju ugovora iz Registra koncesija, što bi omogućilo jednostavnije povezivanje i usporedivost podataka s evidencijom koja se vodi u Upravnom odjelu za proračun i financije.

Evidencija o granicama pomorskog dobra u Upravnom odjelu za more i turizam nije ustrojena. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, baza podataka geoinformacijskog sustava, koji bi u prvoj verziji trebao biti dostupan tijekom 2017., trebala bi sadržavati podatke o utvrđenim granicama pomorskog dobra, grafički dio granica pomorskog dobra, popis katastarskih čestica koje ulaze u pojas pomorskog dobra, granice pomorskog dobra u postupku i druge podatke u vezi s utvrđivanjem granica pomorskog dobra.

Navedene evidencije osiguravaju vjerodostojne podatke za potrebe analize i izvješćivanja nadležnih ministarstava.



Prema odredbi članka 37. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, župan je dužan, putem nadležnog tijela u županiji, jednom godišnje dostavljati ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva izvješće o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom, kao i godišnji plan upravljanja pomorskim dobrom, a prema odredbi članka 4. Uredbe o postupku utvrđivanja granica pomorskog dobra izvješće o realizaciji godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom za tekuću godinu dužan je putem nadležnog upravnog tijela u županiji dostaviti ministarstvu nadležnom za pomorstvo najkasnije do 15. prosinca tekuće godine.

Na temelju spomenutih odredbi te podataka iz evidencija o pomorskom dobru, župan je ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva, putem Upravnog odjela za more i turizam, dostavio izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., koja, između ostalog, sadrže podatke o broju danih koncesija te prikupljenim sredstvima i načinu trošenja sredstava za upravljanje pomorskim dobrom.

Prema podacima iz izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., koja su donesena u veljači 2015., studenome 2015. odnosno studenome 2016., u izvještajnom razdoblju (do vremena sastavljanja spomenutih izvješća) zaključeno je ukupno 15 ugovora o koncesiji, a sredstva za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom ostvarena su u iznosu 18.320.498,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o ostvarenim prihodima za upravljanje pomorskim dobrom, po izvorima sredstava, prema izvješćima o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 6

Ostvareni prihodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda	Ostvareno			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Naknade za koncesije na pomorskom dobru	4.160.724,00	4.269.303,00	4.630.597,00	13.060.624,00
2.	Naknade za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti	2.350.841,00	1.939.053,00	969.980,00	5.259.874,00
	<b>Ukupno</b>	<b>6.511.565,00</b>	<b>6.208.356,00</b>	<b>5.600.577,00</b>	<b>18.320.498,00</b>

Vrijednosno najznačajnija sredstva za upravljanje pomorskim dobrom od 2014. do 2016. ostvarena su od naknada za koncesije na pomorskom dobru, koje čine 71,3 % ukupno ostvarenih prihoda za upravljanje pomorskim dobrom. Sredstva od naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica ili upisnik jahti ostvaruju se na temelju odredbi Naredbe o visini naknada koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj. Stupanjem na snagu navedene Naredbe, od siječnja 2014., visinu naknada za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti umjesto Županije utvrđuje nadležna lučka kapetanija. Prema odredbama Zakona o lučkim kapetanijama (Narodne novine 124/97), lučke kapetanije su područne jedinice ministarstva nadležnog za poslove pomorstva u sastavu uprave za pomorstvo bez pravne osobnosti te stoga račune vlasnicima brodica i jahti izdaje ministarstvo nadležno za pomorstvo.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, spomenuto ministarstvo ispostavilo je obveznicima račune za naplatu naknade u rujnu 2014. i rujnu 2015., a računi za 2016. ispostavljeni su u prosincu 2016., zbog čega su prihodi od spomenutih naknada većim dijelom ostvarivani u razdobljima nakon sastavljanja izvješća o realizaciji upravljanja pomorskim dobrom za pojedinu godinu. Sredstva za upravljanje pomorskim dobrom ostvarena su u znatno većem iznosu od rashoda za upravljanje pomorskim dobrom te u proračunu Županije nije bilo potrebno osiguravati dodatna sredstva za upravljanje pomorskim dobrom.

Prema podacima iz izvješća o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016., rashodi za provedbu aktivnosti utvrđenih planovima upravljanja pomorskim dobrom ostvareni su u iznosu 7.154.259,00 kn.

U tablici broj 7 daju se podaci o ostvarenim rashodima za upravljanje pomorskim dobrom, po namjenama, prema izvješćima o realizaciji planova upravljanja pomorskim dobrom za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 7

Ostvareni rashodi za upravljanje pomorskim dobrom  
na području Županije od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda	Ostvareno			Ukupno
		2014.	2015.	2016.	
	1	2	3	4	5
1.	Utvrđivanje granica pomorskog dobra	63.357,00	76.850,00	23.370,00	163.577,00
2.	Sanacija pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja	905.000,00	270.750,00	111.750,00	1.287.500,00
3.	Davanje koncesija na pomorskom dobru	153.496,00	83.633,00	187.953,00	425.082,00
4.	Financiranje lučke infrastrukture	3.454.515,00	1.467.790,00	99.245,00	5.021.550,00
5.	Druge aktivnosti (zaštita mora, uspostava geoinformacijskog sustava pomorskog dobra, izrada projektne dokumentacije za uređenje plaža)	-	-	256.550,00	256.550,00
<b>Ukupno</b>		<b>4.576.368,00</b>	<b>1.899.023,00</b>	<b>678.868,00</b>	<b>7.154.259,00</b>

Vrijednosno najznačajniji rashodi ostvareni su za financiranje lučke infrastrukture na temelju zahtjeva Županijske lučke uprave te za sanaciju pomorskog dobra izvan luka uslijed izvanrednih događaja na temelju zahtjeva gradova i općina na području Županije. Rashodi za utvrđivanje granica pomorskog dobra ostvareni su za pripremu i obradu podataka radi izrade prijedloga granica pomorskog dobra i naknade članovima županijskog povjerenstva za granice pomorskog dobra. Rashodi za davanje koncesija na pomorskom dobru ostvareni su za izradu dokumentacije u svrhu davanja koncesija na pomorskom dobru te naknade članovima Povjerenstva za praćenje i izvršavanje ugovora o koncesijama. Rashodi za druge aktivnosti ostvareni su za kontrolu kakvoće mora na plažama te provedbu plana intervencija u slučaju iznenadnog onečišćenja mora.

Odredbom članka 51. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., između ostalog, propisano je da je davatelj koncesije dužan do 1. lipnja tekuće godine, za prethodnu godinu, dostaviti Ministarstvu financija izvješće o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara, a osobito u odnosu na plaćanje naknade za koncesiju, poduzete radnje u vezi s nadzorom rada koncesionara, pokrenute mjere prisilne naplate naknade za koncesiju i drugih novčanih obveza po osnovi nalaza/rješenja inspekcijskih i drugih službi, raskinute ugovore o koncesiji i one koji su u procesu raskida, poslovanje koncesionara kada je to društvo posebne namjene, izvršenje podugovora i ugovora s takvim svojstvom koje je zaključio koncesionar, a koji su vezani na ugovor o koncesiji te druge bitne podatke o izvršenju ugovora o koncesiji. Izvješće se dostavlja na obrascu koji Ministarstvo financija objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

Na temelju navedene odredbe Zakona o koncesijama, Županija je dostavila Ministarstvu financija izvješća o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara za 2014., 2015. i 2016. s propisanim podacima o izvršavanju ugovora o koncesiji.

### **Nadzor nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra**

Prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, upravni nadzor nad provedbom odredbi spomenutog zakona provode ovlašteni državni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i ureda državne uprave u županiji, dok inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i drugih propisa donesenih na temelju tog zakona obavljaju inspektori pomorskog dobra i drugi ovlašteni službenici ministarstva nadležnog za poslove pomorstva i inspektori lučke kapetanije. Poslovi inspekcije pomorskog dobra obuhvaćaju, između ostalog, nadzor nad korištenjem, upotrebom i gradnjom te obavljanjem djelatnosti na pomorskom dobru u vezi s udovoljavanjem uvjetima iz odluke i ugovora o koncesiji. O obavljenom inspekcijskom nadzoru, inspektor je dužan sastaviti zapisnik.

Uvidom u dio dokumentacije u vezi s obavljanjem nadzora od 2014. do 2016., utvrđeno je da je Županija dobivala zapisnike nadležnih tijela o obavljenom nadzoru, odnosno uspostavljena je učinkovita suradnja s nadležnim tijelima koja obavljaju nadzor nad pomorskim dobrom. Županija je pratila izvršavanje obveza koncesionara koje su nastale kao posljedica provedenih nadzora inspekcijskih službi i drugih nadležnih tijela.

Prema odredbi članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, davatelj koncesije dužan je osnovati povjerenstvo od tri člana u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesiji, a čine ga predstavnik nadležne lučke kapetanije, stručnjak za prostorno planiranje koji se imenuje iz upravnog tijela nadležnog za izdavanje dokumenata na osnovu kojih je obavljen zahvat u prostoru i stručnjak za financije iz nadležne porezne uprave. Povjerenstvo je dužno pisanim putem izvještavati davatelja koncesije o uočenim radnjama zbog kojih je, odredbom članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, propisana mogućnost oduzimanja koncesije te drugim nepravilnostima.

Povjerenstvo u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru na području Županije osnovano je rješenjem Županijske skupštine iz studenoga 2012.

Prema sistematiziranim podacima kojima raspolaže Upravni odjel za more i turizam, od 2014. do 2016. spomenuto povjerenstvo obavilo je 274 nadzora (78 u 2014., 99 u 2015. te 97 u 2016.), o čemu su sastavljeni zapisnici. Uvidom u dio spomenutih zapisnika (metodom slučajnog odabira) utvrđeno je da se zapisnici sastavljaju u formi obrasca, koji, između ostalog, sadrži podatke što se nadzorom provjerava (obavlja li se djelatnost koja nije predmet ugovora, obavlja li se djelatnost u granicama određenim ugovorom o koncesiji, plaća li ovlaštenik koncesije uredno naknadu za koncesiju, je li ovlaštenik koncesije izgradio građevine na području koncesije, koliki je broj zaposlenih) i navode se podaci o izvršenim ulaganjima. U vezi s izvršenim ulaganjima, uz dio zapisnika priloženi su ulazni računi kao dokazna dokumentacija o izvršenim ulaganjima, dok uz dio zapisnika nije priložena dokumentacija o izvršenim ulaganjima. U slučaju uočenih nepravilnosti predložene su mjere koje davatelj koncesije treba poduzeti u odnosu na pojedinog ovlaštenika koncesije. Povjerenstvo za praćenje izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama dostavljalo je zapisnike o obavljenom nadzoru Upravnom odjelu za more i turizam te je na taj način izvješćivalo davatelja koncesije o uočenim nepravilnostima.

U cilju kvalitetnijeg obavljanja nadzora nad izvršavanjem odluka i ugovora o koncesiji, u tijeku je izrada Poslovnika o radu povjerenstva u svrhu praćenja izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama na pomorskom dobru, kojim bi se, između ostalog, detaljnije trebao utvrditi način organiziranja praćenja i izvršavanja odluka i ugovora o koncesijama (redovni nadzor na temelju plana, izvanredni nadzor po pozivu ili prijavi nepravilnosti), a nadzorom bi se, između ostalog, trebalo utvrditi jesu li poduzete sve potrebne radnje predviđene studijom gospodarske opravdanosti. Kvalitetnijem i redovitom obavljanju nadzora u morskom akvatoriju Županije, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, moglo bi pridonijeti i korištenje eko-brodice koja služi za intervencije kod iznenadnih onečišćenja mora na području dviju županija (Zadarske županije i Ličko-senjske županije).

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi pri obavljanju nadzora u vezi s poduzimanjem radnji predviđenih studijom gospodarske opravdanosti trebalo pribaviti dokumentaciju o izvršenim ulaganjima odnosno ostvarenju ciljeva iz studije gospodarske opravdanosti, kako bi se utvrdilo u kojoj mjeri su ciljevi iz spomenute studije ostvareni te jesu li bili realno postavljeni i gospodarski opravdani.

Na temelju odredbe članka 51. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., Županija je izvješćivala Ministarstvo financija o obavljenom nadzoru nad izvršavanjem ugovora o koncesiji. Izvješća je dostavljala na obrascu koji Ministarstvo financija objavljuje na svojim mrežnim stranicama.

Također, prema odredbi članka 51. stavak 7. Zakona o koncesijama, važećeg do 22. srpnja 2017., davatelj koncesije dužan je obavijestiti nadležno državno odvjetništvo o postupcima nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji u skladu s djelokrugom rada i odredbama propisa kojima se uređuje rad državnih odvjetništava. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, u promatranom razdoblju nije bilo slučajeva o kojima bi se obavještavalo nadležno državno odvjetništvo, jer nije bilo nepoštivanja odredbi ugovora o koncesiji o kojima bi bilo potrebno obavještavati državno odvjetništvo.

S obzirom da je pomorsko dobro jedan od najvrijednijih resursa Republike Hrvatske, od iznimnog značaja je zaštita pomorskog dobra. Prema odredbi članka 7. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, pomorsko dobro može se dati na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje u skladu s propisima o zaštiti okoliša i prirode. Na temelju odredbe članka 56. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13 i 78/15), Vlada Republike Hrvatske donijela je u rujnu 2014. Uredbu o izradi i provedbi dokumenata strategije upravljanja morskim okolišem i obalnim područjem (Narodne novine 112/14 i 39/17), kojom su, između ostalog, utvrđeni ciljevi koji se do 2020. trebaju postići upravljanjem i zaštitomorskog okoliša i obalnog područja pod suverenitetom Republike Hrvatske. Ciljevi se temelje na načelima održivog razvitka i integralnog upravljanja morskim područjem, uz primjenu ekosustavnog pristupa. Posebnu pozornost potrebno je posvetiti zaštiti okoliša, očuvanju i omogućavanju oporavka morskih i obalnih okolišnih sustava te zaštititi biološku raznolikost i održivo korištenje mora i obalnog područja. Također, potrebno je pozornost posvetiti očuvanju zaštićenih područja u moru i ekološki značajnih područja Europske unije NATURA 2000 te smanjenju onečišćenja odnosno opterećenja u morskom i obalnom okolišu, kako bi se spriječili negativni utjecaji i rizici.

Županija je pri davanju koncesija na pomorskom dobru postupala u skladu s odredbama Zakona o zaštiti prirode (prije objave odluke o javnom prikupljanju ponuda za koncesiju na području koje se nalazi u zaštićenom dijelu prirode prethodno je pribavila suglasnost ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša u skladu s odredbom članka 179. stavak 4. Zakona o zaštiti prirode) te odredbama članka 25. Zakona o zaštiti okoliša (upravljala je pomorskim dobrom na temelju ekosustavnog pristupa). Primjena ekosustavnog pristupa vidljiva je pri izradi studija opravdanosti davanja koncesije (studije sadrže podatke o utjecaju na okoliš te planirana ulaganja za zaštitu okoliša), zaključivanju ugovora o koncesiji (ugovori o koncesiji sadrže odredbe o zaštiti okoliša kojima se ovlaštenici koncesija obvezuju koristiti pomorsko dobro uz pridržavanje svih mjera zaštite okoliša) te obavljanju nadzora nad izvršavanjem ugovora o koncesiji. Radi zaštite okoliša Županija je tijekom 2015. donijela Program zaštite okoliša Županije (Službeni glasnik Županije 4/15), koji, između ostalog, sadrži mjere zaštite okoliša u vezi s djelatnosti marikulture, te Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama Županije (Službeni glasnik Županije 11/15), kojim je, između ostalog, planirano uspostavljanje optimalnog modela upravljanja morskim plažama uz poštivanje standarda zaštite i okoliša. Nadalje, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Upravnog odjela za more i turizam, Županija je uspostavila suradnju sa Sveučilištem u Zadru, Odjelom za ekologiju, agronomiju i akvakulturu, radi istraživanja utjecaja nautičkog turizma i koncesioniranih sidrišta na morski okoliš. S obzirom na navedeno, Županija je u revidiranom razdoblju vodila brigu o zaštiti pomorskog dobra.

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA POMORSKIM DOBROM

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja pomorskim dobrom na području Županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti primjenu zakona i drugih propisa, planova te unutarnjih akata u vezi s upravljanjem pomorskim dobrom, provjeriti utvrđivanje granica pomorskog dobra i upis pomorskog dobra u zemljišne knjige i katastar, provjeriti davanje koncesija na pomorskom dobru, provjeriti ustrojavanje i vođenje informacijskog sustava i evidencija o zaključenim ugovorima o koncesijama na pomorskom dobru, provjeriti pravilnost obračuna naknade za koncesije na pomorskom dobru, provjeriti provedbu nadzora nad naplatom prihoda i potraživanja za prihode od naknada za koncesije na pomorskom dobru te provjeriti provedbu nadzora nad korištenjem i upotrebom pomorskog dobra, osobito u vezi s izvršavanjem ugovora o koncesiji na pomorskom dobru te zaštitom pomorskog dobra.

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje pomorskim dobrom na području Županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti radnje u cilju povećanja kadrovskog kapaciteta Upravnog odjela za more i turizam
- instalirati odgovarajući računalni program koji bi Upravnom odjelu za more i turizam omogućavao povezanost s bazom podataka Upravnog odjela za proračun i financije, odnosno uvid u financijsko stanje svakog pojedinog ovlaštenika koncesije na pomorskom dobru
- donijeti izmjene i dopune rješenja o osnivanju županijskog povjerenstva za izradu prijedloga granica pomorskog dobra, kako bi sastav povjerenstva bio usklađen sa stvarnim stanjem te izmjene i dopune spomenutog rješenja dostaviti ministarstvu nadležnom za poslove pomorstva
- izraditi studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije u skladu s odredbama Zakona o koncesijama te studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije odlagati u pripadajuće predmete u vezi s davanjem koncesija na pomorskom dobru
- odlukom o davanju suglasnosti za davanje dijela koncesije u potkoncesiju, ovlaštenike koncesija, osim na dostavu ugovora o potkoncesiji, obvezati i na dostavu vjerodostojne dokumentacije o ostvarenim ukupnim prihodima od naknada za potkoncesiju
- u slučaju izmjene propisanih početnih iznosa naknada za koncesiju za određeni predmet koncesije jasno utvrditi gospodarske razloge koji iznimno opravdavaju spomenutu izmjenu i dokumentaciju kojom se opravdava izmjena početnih iznosa odlagati u pripadajuće predmete
- od ovlaštenika koncesija zatražiti dostavu dokumentacije za obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju utvrđene ugovorom o koncesiji

- u odlukama o koncesiji navoditi sve podatke o pomorskom dobru za čije se gospodarsko korištenje daje koncesija, na temelju kojih se utvrđuje visina stalnog i promjenjivog dijela koncesijske naknade, kako bi se moglo na jednostavniji način ocijeniti jesu li stalni i promjenjivi dijelovi koncesijskih naknada utvrđeni u skladu s odredbama Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru
- poduzeti radnje u cilju usklađivanja financijskih podataka o potraživanjima za naknade za koncesije iz evidencije Upravnog odjela za proračun i financije i iz Registra koncesija, kako bi u Registru koncesija bili iskazani podaci o nenaplaćenim potraživanjima utemeljeni na vjerodostojnim ispravama za naplatu, te instalirati računalnu aplikaciju koja će omogućiti način obračuna kamata na dnevnoj bazi, odnosno na način istovjetan obračunu kamata u Registru koncesija
- kontinuirano nadzirati izvršavanje obveza iz ugovora o koncesiji te u slučajevima neizvršavanja ugovornih obveza potpuno i pravodobno poduzimati raspoložive mjere naplate potraživanja
- poduzeti radnje u cilju unosa podataka u Upisnik koncesija u roku propisanom odredbama Pravilnika o Upisniku koncesija na pomorskom dobru, a o uočenim poteškoćama pri elektroničkom unosu podataka, s eventualnim prijedlozima za poboljšanja, izvijestiti ministarstvo nadležno za poslove pomorstva, pri kojem je računalna aplikacija za vođenje Upisnika koncesija izrađena, kako bi se inicirala poboljšanja aplikacije, odnosno omogućio jednostavniji i brži elektronički unos podataka u Upisnik koncesija.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba danih naloga i preporuka pridonijela učinkovitijem obavljanju poslova upravnog odjela, povećanju transparentnosti pripremnih radnji za davanje koncesije, načina utvrđivanja naknada za koncesije i drugih aktivnosti koje se provode pri davanju koncesija, smanjenju rizika dostave nepotpunih ili nevjerodostojnih podataka za obračun promjenjivog dijela naknade za koncesiju, usklađenju evidencija o potraživanjima te potpunijem i pravodobnijem poduzimanju mjera naplate potraživanja, što bi trebalo utjecati na učinkovitije upravljanje pomorskim dobrom na području Županije.

## OČITOVANJE ŽUPANIJE

*Županija se očitovala na naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju je navela da u cijelosti prihvaća navode iz Nacrta izvješća te da je u određenim dijelovima već postupljeno prema danim nalozima i preporukama. U tijeku je izrada cjelovite sistematizacije radnih mjesta (novi ustroj upravnih odjela i novi opisi radnih mjesta), što bi trebalo pridonijeti realizaciji preporuka koje se odnose na povećanje kadrovskog kapaciteta i omogućavanje uvida u financijsko stanje svakog pojedinog ovlaštenika koncesije. U rujnu 2017. Župan je donio Rješenje o izmjeni Rješenja o osnivanju Povjerenstva za izradu prijedloga granice pomorskog dobra za Županiju, kojim je sastav povjerenstva usklađen sa stvarnim stanjem. Nadalje, tijekom kolovoza 2017. izvršen je cjelovit pregled Upisnika koncesija, unesene su potrebne promjene i usklađenja upisa s podacima iz ugovora o koncesiji, a Upisnik je ažuriran, odnosno dopunjen nedostajućim podacima o danim koncesijama.*

## Prilog 1

Aktivne koncesije na pomorskom dobru na području  
Zadarske županije koncem 2016., koje je dala Županija

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje turističko-ugostiteljske djelatnosti</b>							
1.	Ugostiteljski objekt u Biogradu na Moru	Grad Biograd na Moru	9.8.2010.- 9.8.2020.	1 000	321.260,00	316.419,00	4.841,00
2.	Terasa ugostiteljskog objekta u Starigradu	Općina Starigrad	15.10.2008.- 15.10.2018.	221	548.832,00	549.635,00	0,00
3.	Terasa za ugostiteljstvo u Tkonu	Općina Tkon	20.4.2015.- 20.4.2020.	106	50.089,00	52.532,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje plaža<sup>4</sup></b>							
4.	Uređena posebna plaža Crvena Luka, ispred turističkog naselja Crvena Luka kraj Biograda na Moru	Grad Biograd na Moru	10.9.2007.- 10.8.2027.	74 387	4.562.141,00	4.602.843,00	0,00
5.	Uređena posebna plaža Zaton u Zatonu	Grad Nin	14.2.2006.- 14.2.2026.	50 787	2.964.562,00	2.947.829,00	16.733,00
6.	Uređena posebna plaža u Šimunima na otoku Pagu	Grad Pag	15.4.2008.- 15.4.2028.	63 708	2.783.106,00	2.790.723,00	0,00
7.	Uređena javna plaža Kolovare u Zadru	Grad Zadar	19.1.2005.- 19.1.2023.	5 354	597.156,00	625.575,00	0,00
8.	Uređena posebna plaža u okviru turističkog naselja Punta skala		2.6.2008.- 2.6.2028.	36 156	2.158.161,00	2.214.207,00	0,00
9.	Uređena posebna plaža Borik u Zadru		9.8.2010.- 9.8.2020.	48 240	1.595.507,00	1.631.239,00	0,00
10.	Uređena posebna plaža Piniya u Petrčanima		20.12.2010.- 20.12.2020.	30 000	260.214,00	260.214,00	0,00
11.	Plaža Čista, Kolan	Općina Kolan	10.7.2007.- 10.7.2017.	5 713	69.290,00	72.613,00	0,00
12.	Uređena javna plaža, k.o. Kolan		22.4.2013.- 22.4.2028.	12 394	1.194.020,00	1.186.619,00	7.401,00
13.	Plaža ispred turističkog naselja u Pakoštanima	Općina Pakoštane	17.9.2007.- 17.9.2027.	21 312	1.271.396,00	1.269.616,00	1.780,00
14.	Uređena posebna plaža ispred hotela Alan u Starigradu	Općina Starigrad	16.7.2007.- 16.7.2017.	10 273	801.002,00	799.980,00	1.022,00
15.	Uređena javna plaža, k.o. Starigrad		15.10.2008.- 15.10.2018.	4 667	191.409,00	190.364,00	1.045,00
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj ribe</b>							
16.	Akvatorij uvale Dinjiška, otok Pag	Grad Pag	17.9.2007.- 17.9.2017.	10 000	102.185,00	100.949,00	1.236,00
17.	Akvatorij uvale Dinjiška, otok Pag		24.11.2016.- 24.11.2026.	5 000	133,00	0,00	133,00
18.	Akvatorij otočića Glurović, sjeverozapadno od otoka Iža	Grad Zadar	14.8.2006.- 14.8.2026.	5 000	91.322,00	108.153,00	0,00
19.	Akvatorij između otoka Iža i otoka Sridnji		10.9.2007.- 20.8.2017.	20 000	265.494,00	285.215,00	0,00

<sup>4</sup> Od 12 aktivnih koncesija za gospodarsko korištenje plaža, sedam koncesija dano je za obavljanje djelatnosti na plažama s mogućnošću ograđivanja i naplate ulaska na plažu, a pet bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaska na plažu. Koncesije s mogućnošću ograđivanja i naplate ulaska na plažu odnose se na plažu ispred turističkog naselja Crvena Luka, plažu Zaton, plažu u Šimunima, plažu u okviru turističkog naselja Punta Skala, plažu Borik, plažu ispred turističkog naselja u Pakoštanima te plažu ispred hotela Alan u Starigradu. Koncesije bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaska na plažu odnose se na plažu Kolovare u Zadru, plažu Piniya u Petrčanima, dvije plaže u Kolanu te plažu u Starigradu.



Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
20.	Akvatorij sjeverozapadno od otoka Iža - rt Skrajno i jugoistočne obale otoka Glurović		1.8.2012.- 1.2.2032.	5 000	30.783,00	37.629,00	0,00
21.	Uvala Vela sveža, jugoistočna strana otoka Iža		5.7.2007.- 5.7.2017.	5 000	70.321,00	70.244,00	77,00
22.	Akvatorij između otočića Fulija i Kudica		23.12.2008.- 23.12.2018.	120 000	1.685.500,00	1.685.500,00	0,00
23.	Sjeverozapadno od otoka Ugljan, pod Mrđinom, polje A	Općina Kali	10.3.2006.- 28.2.2026.	30 000	1.161.667,00	1.161.667,00	0,00
24.	Sjeverozapadno od otoka Ugljan, pod Mrđinom, polje B		28.2.2006.- 28.2.2026.	160 000	3.478.846,00	3.478.836,00	0,00
25.	Akvatorij jugoistočnog kraja otoka Ugljana, kod otoka Veli Školj		4.3.2010.- 4.3.2040.	28 222	757.519,00	759.341,00	0,00
26.	Akvatorij jugoistočnog kraja otoka Ugljana, kod otoka Golac		4.3.2010.- 4.3.2040.	30 406	372.257,00	650.750,00	0,00
27.	Kopno i more u svrhu uređenja operativne površine za tehnološki proces uzgoja ribe te gradnju podmorskog cjevovoda za odvod otpadnog tehnološkog mora, uvala Lamjana, Kali		25.7.2016.- 25.7.2026.	10 508	3.679,00	3.683,00	0,00
28.	Akvatorij na području južnog dijela otoka Ugljana, kod otoka Bisage	Općina Kukljica	1.8.2007.- 1.8.2037.	5 625	85.932,00	85.938,00	0,00
29.	Područje kod otoka Veli Školj, otok Ugljan		1.8.2012.- 1.8.2042.	67 616	724.714,00	725.825,00	0,00
30.	Akvatorij između otočića Školjić Veli, Školjić mali, Oblik i Murvenjak	Općina Pakoštane	12.1.2006.- 12.1.2018.	98 137	976.475,00	1.031.778,00	0,00
31.	Sjeveroistočno od otočića Gira, Vrgada		2.5.2006.- 2.5.2026.	140 000	3.272.120,00	3.267.340,00	4.780,00
32.	Područje kod otočića Gira		25.3.2013.- 25.3.2033.	60 000	289.024,00	289.013,00	11,00
33.	Akvatorij uvale Kablin, na zapadnom dijelu otoka Pašmana	Općina Pašman	24.11.2016.- 24.11.2026.	5 000	216,00	0,00	216,00
34.	Akvatorij Ravskog kanala, uz uvalu Lučica, sjeverozapadno od uvale Velo i Malo žalo na Dugom otoku	Općina Sali	1.5.2006.- 1.5.2036.	11 000	281.431,00	281.434,00	0,00
35.	Sjeveroistočna strana otoka Zverinca		13.12.2006.- 13.12.2026.	140 000	1.249.547,00	1.249.547,00	0,00
36.	Akvatorij uvale Dumboka na Dugom otoku		1.8.2007.- 1.8.2017.	5 000	82.587,00	82.586,00	1,00
37.	Akvatorij Ravskog kanala, uz uvalu Lučica, sjeverozapadno od uvale Velo i Malo Žalo na Dugom otoku		1.10.2008.- 1.5.2038.	252 311	2.453.976,00	2.570.050,00	0,00
38.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 1		23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00
39.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 2		23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
40.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 3	Općina Tkon	23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00
41.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 4		23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00
42.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 5		23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00
43.	Otok Lavdara, Srednji kanal, polje 6		23.4.2012.- 23.4.2032.	56 250	259.100,00	259.100,00	0,00
44.	Akvatorij sjeverno od otoka Žižnja		17.9.2007.- 17.9.2017.	5 000	79.433,00	78.577,00	856,00
45.	Akvatorij otočića Žižanj (Žižanj B)		9.8.2010.- 9.8.2020.	10 905	116.146,00	107.645,00	8.501,00
46.	Akvatorij otočića Žižanj (Žižanj C)		9.8.2010.- 9.8.2040.	10 905	95.270,00	95.387,00	0,00
47.	Akvatorij otočića Košara (Košara 1A)		9.8.2010.- 9.8.2020.	12 587	87.566,00	84.502,00	3.064,00
48.	Akvatorij otočića Košara (Košara 1B)		1.8.2012.- 1.8.2042.	12 587	102.305,00	102.499,00	0,00
49.	Akvatorij na području otočića Košara (Košara 2)		9.8.2010.- 9.8.2040.	71 051	972.060,00	973.023,00	0,00
50.	Akvatorij na području otočića Košara (Košara 3)	9.8.2010.- 9.8.2040.	234 216	2.720.434,00	2.728.109,00	0,00	
51.	Akvatorij otočića Maslinjak	9.8.2010.- 9.8.2040.	25 168	263.279,00	263.605,00	0,00	
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje djelatnosti marikulture - uzgoj školjaka</b>							
52.	Uvala Prdelj, Novigradsko more	Grad Obrovac	29.12.2008.- 29.12.2018.	6 000	57.648,00	57.086,00	562,00
53.	Područje u Novigradskom moru, blizu Meke Drage		21.8.2012.- 21.8.2022.	10 000	43.294,00	43.486,00	0,00
54.	Novigradsko more, Meka Draga		23.12.2013.- 23.12.2023.	5 000	15.034,00	19.810,00	0,00
55.	Područje između otočića Lukar i otoka Paga u Maunskom kanalu	Grad Pag	24.7.2009.- 24.7.2019.	9 400	69.892,00	69.909,00	0,00
56.	Uvala Zališće, Novigradsko more	Općina Jasenice	12.5.2009.- 12.5.2019.	10 000	77.940,00	77.509,00	431,00
57.	Područje zapadno od mjesta Rovanjka, na ulazu u Novsko ždrilo		24.11.2016.- 24.11.2026.	10 380	447,00	223,00	224,00
58.	Lokacija na području Novigrada	Općina Novigrad	9.8.2010.- 9.8.2020.	5 625	36.481,00	35.534,00	947,00
59.	Lokacija u Novigradskom moru, južno od utoka rijeke Zrmanje		6.5.2013.- 6.5.2023.	10 000	37.468,00	34.911,00	2.557,00
60.	Područje Novigradskog mora, kod uvale Prdelj		6.5.2013.- 6.5.2023.	10 390	38.966,00	38.575,00	391,00
61.	Lokacija na području Selina	Općina Starigrad	9.8.2010.- 9.8.2020.	10 000	70.782,00	69.117,00	1.665,00
62.	Lokacija na području Selina		9.8.2010.- 9.8.2020.	36 000	245.478,00	245.472,00	6,00
63.	Manipulativni prostor za čišćenje i sortiranje školjaka na području mjesta Seline		6.5.2013.- 6.5.2023.	645	4.608,00	4.728,00	0,00
64.	Akvatorij od Modriča do rta Pisak, Seline		4.7.2014.- 4.7.2024.	31 997	83.540,00	73.368,00	10.172,00
65.	Obala za manipulativni prostor u svrhu uzgoja školjaka, Seline		21.4.2015.- 21.4.2025.	1 200	3.874,00	3.413,00	461,00

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
66.	Akvatorij zapadno od mjesta Modrič do rta Pisak, Seline		24.11.2016.- 24.11.2026.	30 000	585,00	0,00	585,00
67.	Akvatorij kod otočića Košara	Općina Tkon	23.1.2015.- 23.1.2025.	16 000	29.677,00	30.667,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje pomorskog dobra za obavljanje drugih gospodarskih djelatnosti</b>							
68.	Uvala Zrče (ski lift na plaži Katarelac u uvali Zrče)	Općina Kolan	14.1.2005.- 14.1.2025.	34 093	1.069.739,00	1.071.285,00	0,00
69.	Parkirališni i prostor pretežito poslovne namjene u Preku	Općina Preko	9.7.2007.- 9.7.2037.	9 984	341.975,00	343.542,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma – marine</b>							
70.	Luka nautičkog turizma Povljana, s benzinskom crpkom	Općina Povljana	24.11.2016.- 24.11.2036.	61 589	4.910,00	4.910,00	0,00
71.	Luka nautičkog turizma Preko	Općina Preko	25.7.2006.- 25.7.2026.	13 730	1.192.337,00	1.186.941,00	5.396,00
72.	Luka nautičkog turizma Veli Rat na Dugom otoku	Općina Sali	9.5.2001.- 9.5.2025.	27 338	620.533,00	633.127,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje luka nautičkog turizma – sidrišta</b>							
73.	Sidrište u uvali Sveti Ante, otok Silba	Grad Zadar	24.8.2011.- 1.11.2017.	24 414	262.063,00	265.046,00	0,00
74.	Sidrište u uvali Južni porat, otok Silba		24.8.2011.- 1.11.2017.	3 200	35.572,00	35.956,00	0,00
75.	Sidrište u uvali Vodenjak, otok Iž		16.8.2011.- 1.11.2017.	25 950	283.781,00	288.115,00	0,00
76.	Sidrište u uvali Knež, otok Iž		16.8.2011.- 1.11.2017.	7 461	86.184,00	86.103,00	81,00
77.	Sidrište na području uvale Slatinica (polje 1), otok Olib		1.8.2012.- 1.8.2017.	1 920	20.089,00	20.476,00	0,00
78.	Sidrište na području uvale Slatinica (polje 2), otok Olib		1.8.2012.- 1.8.2017.	2 640	26.100,00	26.475,00	0,00
79.	Sidrište na području uvale Mljake (polje A), otok Ist		17.8.2012.- 17.8.2017.	3 000	50.053,00	48.171,00	1.882,00
80.	Sidrište na području uvale Mljake (polje B), otok Ist		17.8.2012.- 17.8.2017.	4 550	121.868,00	72.604,00	49.264,00
81.	Sidrište na području uvale Široka, otok Ist		17.8.2012.- 17.8.2017.	10 920	238.270,00	269.381,00	0,00
82.	Sidrište Brgulje, otok Molat		13.8.2012.- 13.8.2017.	75 228	761.007,00	801.335,00	0,00
83.	Sidrište u uvali Lokvina, otok Rava		8.8.2012.- 8.8.2017.	11 469	107.695,00	107.761,00	0,00
84.	Sidrište između uvala Knež i Dolinje, otok Iž		2.7.2013.- 2.7.2018.	4 900	34.399,00	35.210,00	0,00
85.	Sidrište Zapuntel 1, otok Molat		22.4.2013.- 22.4.2018.	10 000	101.166,00	98.899,00	2.267,00
86.	Sidrište Zapuntel 2, otok Molat		22.4.2013.- 22.4.2018.	6 000	58.720,00	57.388,00	1.332,00
87.	Sidrište Sveti Nikola, otok Olib		8.7.2013.- 8.7.2018.	3 000	26.879,00	27.464,00	0,00
88.	Sidrište u uvali Kosirača, otok Ist		10.4.2013.- 10.4.2018.	5 194	40.153,00	24.375,00	15.778,00
89.	Sidrište u uvali Lučina, polje 1, otok Molat		19.7.2013.- 19.7.2018.	1 405	51.901,00	52.172,00	0,00
90.	Sidrište Silba, otok Silba		24.7.2013.- 24.7.2018.	9 000	65.811,00	59.828,00	5.983,00
91.	Sidrište u uvali Paprenica, otok Silba	4.7.2014.- 4.7.2024.	3 600	19.121,00	19.250,00	0,00	
92.	Sidrište u uvali Paladinica, otok Rava	16.12.2014.- 16.12.2024.	10 375	34.692,00	35.635,00	0,00	

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
93.	Sidrište u uvali Griparica, otok Škarda		15.12.2014.-15.12.2024.	10 000	62.209,00	32.456,00	29.753,00
94.	Sidrište u uvali Artina, otok Vrgada	Općina Pakoštane	16.8.2011.-1.11.2017.	6 450	73.535,00	78.512,00	0,00
95.	Sidrište Pakošane 1, Pakošane		13.6.2014.-13.6.2019.	7 200	72.314,00	65.330,00	6.984,00
96.	Sidrište Ugljan, otok Ugljan	Općina Preko	24.7.2013.-24.7.2018.	7 000	75.646,00	75.758,00	0,00
97.	Sidrište u uvali Stržna, Dugi otok	Općina Sali	6.5.2013.-6.5.2018.	10 800	125.116,00	85.740,00	39.376,00
98.	Sidrište Čuna 1, Dugi otok		6.5.2013.-6.5.2018.	7 437	80.786,00	37.800,00	42.986,00
99.	Sidrište Čuna 2, Dugi otok		6.5.2013.-6.5.2018.	7 437	79.519,00	55.921,00	23.598,00
100.	Sidrište Pantera, Dugi otok		6.5.2013.-6.5.2018.	34 997	403.114,00	248.896,00	154.218,00
101.	Sidrište u uvali Pantera (Pantera 2), Dugi otok		3.2.2015.-3.2.2025.	60 200	347.482,00	348.796,00	0,00
102.	Sidrište u uvali Pantera (Pantera 3), Dugi otok		3.2.2015.-3.2.2025.	7 300	46.917,00	47.749,00	0,00
103.	Sidrište Lučica, Dugi otok		24.7.2013.-24.7.2018.	6 243	65.955,00	64.082,00	1.873,00
104.	Sidrište u uvali Sakarun (Sakarun 1), Dugi otok	27.7.2015.-27.7.2025.	3 600	16.988,00	18.652,00	0,00	
105.	Sidrište u uvali Sakarun, (Sakarun 2), Dugi otok	27.7.2015.-27.7.2025.	3 600	16.978,00	18.768,00	0,00	
106.	Sidrište Zlatna luka 1, Sukošan	Općina Sukošan	25.7.2016.-25.7.2026.	9 100	7.954,00	7.953,00	1,00
107.	Sidrište Zlatna luka 2, Sukošan		25.7.2016.-25.7.2026.	6 900	6.031,00	6.031,00	0,00
108.	Sidrište u uvali Landin, otok Pašman	Općina Tkon	17.7.2012.-17.7.2017.	28 386	334.023,00	340.240,00	0,00
<b>Gospodarsko korištenje brodogradilišnih luka</b>							
109.	Postojeća brodogradilišna luka u Sukošanu	Općina Sukošan	11.3.2002.-11.3.2022.	2 630	172.005,00	173.719,00	0,00
<b>Posebna upotreba pomorskog dobra</b>							
110.	Kopno i podmorje, Biograd na Moru (izgradnja i zamjena podmorskog i podzemnog kabela)	Grad Biograd na Moru	11.4.2011.-11.4.2031.	- <sup>5</sup>	67.232,00	66.539,00	693,00
111.	Kopno i more mrjestilišta u Ninu (u svrhu polaganja i korištenja cijevi za usisavanje mora u funkciji mrjestilišta)	Grad Nin	8.1.2008.-8.1.2038.	1 452	33.433,00	40.725,00	0,00
112.	Kopno i more na području Grada Nina (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)		20.2.2014.-20.2.2034.	4 211	23.755,00	23.762,00	0,00

<sup>5</sup> Ugovorom o koncesiji iz travnja 2011. u koncesiju je dano pomorsko dobro ukupne površine 2 329 m<sup>2</sup>, ali površina pomorskog dobra nije razgraničena po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se predmetno pomorsko dobro nalazi. Stoga su podaci o ukupnoj površini uneseni za koncesiju pod rednim brojem 118., dok za koncesiju pod rednim brojem 110. nisu uneseni, odnosno iskazani su na način kako je evidentirano u evidenciji Upravnog odjela za more i turizam.

Redni broj	Opis pomorskog dobra za koje je dana koncesija	Grad ili općina na čijem je području pomorsko dobro	Trajanje koncesije	Površina pomorskog dobra u m <sup>2</sup>	Obveza koncesionara za uplatu koncesijske naknade u kn	Naplaćeno s kamatama u kn	Nenaplaćeno s kamatama u kn
	1	2	3	4	5	6	7
113.	Kopno i more na području k.o. Petrčane (za gradnju sustava za preuzimanje morske vode i desalinizaciju)	Grad Zadar	20.11.2007.- 20.11.2027.	2 034	91.567,00	92.536,00	0,00
114.	Zemljište u Velom lžu (za objekt u funkciji čekaonice i prodaje karata)		15.12.2009.- 15.12.2029.	432	3.061,00	3.061,00	0,00
115.	Zemljište u Zadru (u svrhu aktivnosti Veslačkog kluba Jadran iz Zadra)		17.3.2010.- 17.3.2020.	307	10.108,00	16.780,00	0,00
116.	Kopno i more na području Općine Privlaka (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)	Općina Privlaka	20.2.2014.- 20.2.2034.	16 282	68.682,00	68.682,00	0,00
117.	Kopno i podmorje, Sveti Filip i Jakov (izgradnja i zamjena podmorskog i podzemnog kabela)	Općina Sveti Filip i Jakov	16.8.2011.- 16.8.2031.	2 400	64.732,00	64.054,00	678,00
118.	Kopno i podmorje, Tkon (izgradnja i zamjena podmorskog i podzemnog kabela)	Općina Tkon	11.4.2011.- 11.4.2031.	2 329	67.233,00	66.447,00	786,00
119.	Kopno i podmorje, Tkon (izgradnja i zamjena podmorskog i podzemnog kabela)		16.8.2011.- 16.8.2031.	- <sup>6</sup>	64.732,00	64.054,00	678,00
120.	Kopno i more na području Općine Vrsi (za izgradnju dijela sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s područja aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi)	Općina Vrsi	20.2.2014.- 20.2.2034.	6 415	36.189,00	36.197,00	0,00
<b>Ukupno</b>				<b>3 126 981</b>	<b>51.782.994,00</b>	<b>50.875.330,00</b>	<b>453.305,00</b>

<sup>6</sup> Ugovorom o koncesiji iz kolovoza 2011. u koncesiju je dano pomorsko dobro ukupne površine 2 400 m<sup>2</sup>, ali površina pomorskog dobra nije razgraničena po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se predmetno pomorsko dobro nalazi. Stoga su podaci o ukupnoj površini uneseni za koncesiju pod rednim brojem 117., dok za koncesiju pod rednim brojem 119. nisu uneseni, odnosno iskazani su na način kako je evidentirano u evidenciji Upravnog odjela za more i turizam.

## Prilog 2

Struktura aktivnih koncesija na pomorskom dobru  
na području Zadarske županije koncem 2016., koje  
je dala Županija

